

**ВЪПРОСНИК НА ВНИМАНИЕТО НА КАНДИДАТА ЗА ЧЛЕН
НА КОМИСИЯТА**

Вопке ХУКСТРА

Климат, нулеви нетни емисии и чист растеж

1. Обща компетентност, европейска ангажираност и лична независимост

Кои аспекти от Вашата квалификация и опит са особено подходящи, за да изпълнявате функциите на член на Комисията и да работите за общия европейски интерес, по-специално в областта, за която бихте отговаряли? Как ще допринасяте за изпълнението на политическите насоки на Комисията? Как ще осъществявате интегрирането на принципа на равенство между половете и как ще включите перспектива за равенство между половете във всички области на политиката от Вашия портфейл? Как ще прилагате интегрирането на въпросите, свързани с младежта?

Какви гаранции за Вашата независимост можете да предоставите на Парламента и по какъв начин ще гарантирате, че Ваши минали, настоящи или бъдещи дейности няма да породят съмнения във връзка с изпълнението на задълженията Ви в рамките на Комисията?

За мен беше чест и привилегия да служа като европейски комисар по действията в областта на климата в досегашната Комисия, ръководена от председателя Урсула фон дер Лайен. Аз съм дълбоко мотивиран и занапред да допринасям за един Европейски съюз, който работи в интерес на своите граждани и своята икономика, грижи се за тяхното бъдеще в условията на просперитет и безопасност и гледа сериозно на своята роля и отговорност в света.

Израсъл съм през седемдесетте и осемдесетте години: време, чийто исторически облик безспорно беше белязан от Студената война — болезненото разделение на Европа със завеса и със стена. От ранна възраст се научих да не приемам привилегията на мира, благоденствието и сътрудничеството за даденост, а да се труда за тази привилегия. Годиците, които прекарах в Рим, а по-късно и в Берлин и Фонтенбло, за мен бяха възможност да живея и да работя в чужбина, да уча чужди езици, да видя различни начини на живот, но най-вече — да разбера какви ценности и мечти споделяме като европейци. Ние трябва да ги отстояваме. Желанието да служа на обществената кауза и да поемам отговорност, ме накара да се откажа от кариерата си в частния сектор и да се посветя на служба на обществото първо в Нидерландия, а от октомври 2023 г. и в Европейския съюз.

Професионалният ми път ми даде възможност да работя с множество различни партньори от целия Съюз. В качеството си на министър на финансите сътрудничих в Коалицията на финансовите министри за действия в областта на климата, както и по въпроси, свързани със съюза на капиталовите пазари, екологизирането на нидерландските финанси и създаването на Фонд за растеж (*Groeifonds*), за да се увеличат инвестициите за устойчив растеж. Под мое ръководство Нидерландия въведе правни разпоредби срещу дружествата „пощенски кутии“ и взе мерки по отношение на проблема с плащанията на авторски и лицензионни възнаграждения към неосказващи съдействие юрисдикции с ниски данъчни ставки.

В качеството си на министър на външните работи на Нидерландия работих съвместно с моите колеги за справяне с големите предизвикателства на нашето време, включително войната, сигурността, заплахите, изменението на климата; това ме убеди колко е важно сътрудничеството. Като министър на външните работи положих максимални усилия за по-активна геополитическа роля на Европа, доставки на оръжия за Украйна и привличане на Русия към правна отговорност. Най-добрият ни подход към тези предизвикателства е да работим заедно, като Европейски съюз, както във вътрешен план в Европа, така и на световната сцена.

На последната си длъжност — комисар по действията в областта на климата — заедно с колегиума си сътрудничих с Европейския парламент и със Съвета за разработването, приемането и изпълнението на политиките, които са необходими, за да постигнем неутралност по отношение на климата до 2050 г. и да изпълним свързаните с климата цели, които сме си поставили за 2030 г. Дълбоко съм убеден, че трябва да обединим действията в областта на климата с повишена конкурентоспособност и с просперираща икономика, при която никой няма да бъде пренебрегнат. Стремих се да съдействам за правни разпоредби в областта на климата, като например стандартите за емисии на въглероден диоксид за тежкотоварни автомобили и сертифицирането на поглъщанията на въглерод.

Европа обаче не може да се пребори сама с предизвикателствата, свързани с изменението на климата. Ето защо засилих действията, които Комисията предприема в световен мащаб по отношение на изменението на климата, като изпълнявах нашия ангажимент по Парижкото споразумение. Заедно с председателя Фон дер Лайен работих с наши партньори от цял свят за успеха на преговорите на 28-ата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (COP28), което при глобалния преглед доведе до ангажимент в световен мащаб за удвояване на темпа на повишаване на енергийната ефективност, за утрояване на мощностите за енергия от възобновяеми източници и за отказване от изкопаемите горива.

Вярвам, че мога да кажа, че изпълних обещанията, които дадох преди 12 месеца, когато като кандидат за комисар се явих на изслушване в Парламента, и Ви уверявам, че ако Парламентът ми гласува доверие, ще продължа в същия дух. Ако бъда одобрен за комисар по въпросите на климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж, ще правя всичко, което е по силите ми, за да поддържа курс към постигане на неутралност по отношение на климата, съчетана с растеж на нашата икономика.

В този контекст е важно да се създадат благоприятни условия, за да могат нашите дружества да се включат в прехода. В подкрепа на повишените амбиции на ЕС в областта на климата ще се използват инструменти като механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ), които ще гарантират, че действията в областта на климата няма да бъдат подкопавани чрез преместване на производството в държави, чиито политики в областта на климата не са толкова амбициозни. Аз ще помогна за разработването на следващия етап от този преход. Това ще обхваща предложение в нашия Европейски закон за климата да се включи цел за намаляване на нетните емисии с 90 % до 2040 г. Осигуряването на конкурентоспособност и справедлив преход ще ни позволи да постигнем тази цел за 2040 г. В съответствие с политическите насоки на новоизбрания председател на Комисията и като продължение на работата ни по отношение на устойчивостта, подготвеността и управлението на риска в областта на изменението на климата, ще прокарам и европейски план за адаптиране към изменението на климата. Нашите усилия да смекчим изменението на климата, като същевременно се адаптираме и се подготвим за него, ни предоставят възможности да бъдем икономически първенци. Затова заедно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия и в сътрудничество с други комисари ще разработя Пакт за чиста промишленост, който ще бъде съсредоточен върху декарбонизацията, чистите технологии и стимулирането на инвестициите.

Твърдо съм убеден, че областта на данъчното облагане има решаваща роля за подкрепата на конкурентоспособността, просперитета и справедливостта, както и за осъществяването на двойния преход. Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще вложа усилията си в намирането на начини нашите данъчни системи да подкрепят тези цели. Ще работя по-специално за данъчно облагане на енергията и за данъчни мерки, които стимулират възприемането на чисти технологии, и ще проуча как да се екологизират допълнително системите за ДДС. При данъчното облагане справедливостта зависи и от борбата с данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци. Ето защо ще се стремя Европа да запази най-високото равнище на амбиция. В допълнение към нашите усилия във вътрешен план, ще работя съвместно с държавите членки по изпълнението на глобалното споразумение за международна данъчна реформа.

Ако бъда одобрен за член на Комисията, за мен ще бъде чест и гордост да се присъединя към колегиума, ръководен от председател на Комисията, който през 2019 г. направи исторически пробив като първата жена на тази длъжност. През цялата си професионална кариера съм подкрепял равенството между половете, включително като съм осигурявал баланс между половете в собствените си екипи. Но многообразието е нещо повече от равенството между половете. Многообразието екипи са екипите, които се изияват най-добре, поради което ще насърчавам многообразието навсякъде, където мога. Като баща си давам ясна сметка, че част от моята родителска и обществена отговорност е да правя всичко възможно, за да наследят нашите деца континент и планета, където могат да просперират и да се стремят към щастие.

За тази цел трябва да бъдат чути и техните гласове. При изпълнението на сегашната си длъжност редовно общувам с млади хора по въпроси, свързани с политиката в областта на климата; сред тях има посланици на Пакта за климата, млади земеделски стопани или младежи, подкрепящи конкретна кауза, и моята цел е техните гледни точки да бъдат взети под внимание. Решен съм да продължа и занапред да се вслушвам в младите гласове чрез диалозите по въпросите на младежта, които възнамерявам да започна през първите 100 дни от мандата си.

Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще действам изцяло в съответствие с духа и буквата на Договорите и Кодекса за поведение на членовете на Европейската комисия. Няма да приемам инструкции от никое правителство или друг субект и винаги ще действам в европейски интерес. В случай че възникне ситуация, която би могла да доведе до конфликт на интереси или да постави моята безпристрастност под въпрос, незабавно ще информирам председателя на Комисията. Декларацията ми за интереси е пълна и публично достъпна, като гарантирам, че тя ще бъде актуализирана, ако настъпи промяна в личните ми обстоятелства.

2. Управление на портфейла и сътрудничество с Европейския парламент

Можете ли да се ангажирате, че ще информирате надлежно Парламента за Вашите действия и тези на поверените Ви служби? В какво отношение смятате, че носите отговорност пред Парламента?

Какви конкретни ангажименти имате готовност да поемете по отношение на взаимодействието си с Парламента и присъствието си в Парламента, както в комисия, така и в пленарна зала, а също и по отношение на прозрачността, сътрудничеството и предприемането на ефективни последващи действия във връзка с позиции на Парламента и неговите искания за законодателни инициативи? Имате ли готовност да предоставяте своевременно на Парламента информация и документи във връзка с предвидени инициативи или текущи процедури при условия на равнопоставеност със Съвета?

На сегашната си длъжност на комисар по действията в областта на климата работих в тясно сътрудничество с Европейския парламент и имах възможност да видя отблизо водещата роля, експертния опит и отдадеността на Парламента към нашата програма в тази област до 2050 г. Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще продължа да си сътруднича с Парламента и всецяло да зачитам институционалните му роли и права в областта на климата, нулевите нетни емисии, чистия растеж и данъчното облагане. Също така ще правя всичко необходимо, така че поверените ми служби да прилагат същия дух на сътрудничество и зачитане на ролята на Парламента в съответните области на политиката.

Под ръководството на председателя на Комисията ще работя в тясно сътрудничество с всички членове на колегиума. За да се осигури пълна съгласуваност и последователност в нашата работа, за мен ще бъде много важно тясното сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентоспособен преход и с изпълнителния заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия, както и с други комисари, включително отговарящите за финансовите услуги, за околната среда и устойчивостта на водните ресурси, за селското стопанство, за енергията, за транспорта, за търговията, както и за опростяването.

Винаги съм застъпвал виждането, че работата по общи цели и постигането на добри резултати зависят от редовния диалог, сътрудничеството, взаимното доверие и възможно най-голямата прозрачност. Всецяло се ангажирам да сътруднича на Европейския парламент в съответствие с рамковото споразумение. Това се отнася за комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI), комисията по икономически и парични въпроси (ECON) и нейната подкомисия по данъчните въпроси (FISC), комисията по промишленост, изследвания и енергетика (ITRE) и за всички други комисии, които имат интерес към климата, нулевите нетни емисии, чистия растеж и данъчното облагане, както и потребност от диалог.

Въз основа на придобития непосредствен опит от прякото взаимодействие с Парламента по редица поводи, аз считам това взаимодействие не само за институционално задължение, но и за крайъгълен камък на нашите отношения и за основа на успешното създаване и изпълняване на политики. Ако бъда одобрен за член на Комисията, ще продължа да участвам в парламентарни разисквания и да осъществявам контакти с Парламента и неговите членове в различни формати в областите, за които отговарям. Ангажирам се да изпълнявам ролята на Комисията в законодателния процес, включително в тристранните срещи между Парламента, Съвета и Комисията, и напълно да зачитам Междунституционалното споразумение за по-добро законотворчество и рамковото споразумение между нашите две институции. Като честен посредник,

ще третирам Парламента и Съвета на равни начала и съответно ще им предоставям информация и документи, зачитайки техните институционални права и задължения съгласно Договорите на ЕС.

В съответствие с рамковото споразумение се ангажирам също така да правя всичко по силите си, така че Комисията да отговаря на резолюциите на Европейския парламент, попадащи в обхвата на моя ресор, в срок от три месеца. В своите политически насоки новоизбраният председател на Комисията се ангажира да засили сътрудничеството на Комисията по резолюциите на Парламента по член 225, като комисарите участват в структурирани диалози с парламентарните комисии по тези резолюции. Ангажирам се да осигуря този диалог в областите, за които отговарям. Ще продължа да приемам покани за срещи, писма и въпроси от членовете на Парламента възможно най-често и възможно най-бързо, както съм правил и досега в множеството си взаимодействия с Парламента по официални и неофициални поводи. Както лично за мен, така и за успеха на нашата работа беше важно, че общувах проактивно с членове на Парламента от целия политически спектър преди и по време на преговорите на COP28, както и по всички останали досиета, за които отговарям, и ще продължа да го правя и занапред. Ще следя прилагането и изпълнението на политиките в областите, за които отговарям, и ще съобщавам за това на съответните отговорни парламентарни комисии.

Благодарение на опита си като избран член на Сената на Нидерландия от 2011 до 2017 г., а впоследствие като министър на финансите, министър на външните работи и заместник министър-председател и сега като член на Европейската комисия, много ясно осъзнавам значението на добрите работни отношения и редовното общуване. Затова винаги съм се стремил да осъществявам проактивни контакти с членовете на Парламента, изграждайки доверие и работейки за осигуряването на широка подкрепа. В досегашния ми опит това е помагало не само за намирането на решения в обичайните законодателни процедури, но и за изграждането на доверие и уважение, които са особено необходими при спешни ситуации или при важни политически решения, като например предприемането на мерки срещу пандемията от COVID-19, доставянето на помощ за Украйна и преодоляването на последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна.

Ако бъде одобрен за член на Комисията, предполагам, че ще има случаи, когато няма да ни бъде лесно да стигнем до решение и съгласие. В политиката обаче това са моментите, когато откритата и основана на доверие и уважение обмяна на мнения може да ни помогне да намерим допирни точки. Вратата ми винаги е била и винаги ще бъде отворена; радвам се, че мнозина от Вас вече имаха възможност да се убедят как спазвам обещанието, което Ви дадох преди една година.

Под мотото „Да работим заедно за Европа и да работим по-близо до европейците“ новоизбраният председател на Комисията и нейният нов колегиум се ангажираха Комисията да присъства повече и по-често по места в повече региони. Напълно споделям този план. Европейският парламент, като единствената институция, избрана пряко от 27-те държави членки, представлява този уникален глас. Ангажирам се да посещавам държавите членки редовно и при всяка възможност, ще се радвам да се срещам с гражданите по места — в градовете и селата, в селските и в отдалечените райони — за да обсъждаме заедно техните потребности и цели. Това общуване беше едно от най-обогатяващите и ориентирани към бъдещето неща в досегашната ми работа като държавен служител и понастоящем като член на Комисията.

Диалогът, уважението и духът на честно сътрудничество са от решаващо значение за мен при служенето на обществен интерес. Ангажирам се с тях в работата си с Вас по въпросите на климата, нулевите нетни емисии, чистия растеж, данъчното облагане и други области.

Въпроси от комисията по икономически и парични въпроси

Корпоративно данъчно облагане и борба с данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци

3. Как планирате да подкрепите конкурентоспособността в ЕС чрез данъчни политики и да намалите разходите за спазване на данъчното законодателство и данъчната тежест, по-специално за по-малките дружества, като същевременно продължите борбата срещу данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци? Каква стратегия предвиждате, за да се преодолее изискването за единодушие в Съвета за приемането на общи инициативи на ЕС за корпоративно данъчно облагане, например данъчното облекчение за намаляване на преференциалното данъчно третиране на дълга (DEBRA), системата за данъчно облагане по главно управление (HGT) и уредбата за подоходното

данъчно облагане на предприятия в Европа (БЕФИТ), както и на предложения за борба с избягването на данъци, например справяне с фиктивните дружества в ЕС, извършващи злоупотреби? Ще представите ли предложение, за да се гарантира, че цифровите активи и валути не се превръщат в средство за отклонение от данъчно облагане или избягване на данъци?

Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя за инициативи на ЕС в областта на данъчното облагане, които имат решаваща роля в подкрепа на конкурентоспособността, просперитета и социалната справедливост на Европа, като наред с това ще продължа да се боря срещу данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци.

Устойчивият просперитет и конкурентоспособността на Европа заемат челно място в политическата програма на Европейската комисия за следващите години. За да се постигне това, извършването на стопанска дейност в Европа следва да става по-лесно и по-бързо, особено за МСП. Поради това всеки член на Комисията ще бъде натоварен със задачата да намали административната тежест и да подобри опростяването. Планирам да подкрепя тази програма, като давам приоритет на работата, необходима за опростяване и консолидиране на съществуващите правила на ЕС за корпоративно данъчно облагане. Добре функциониращият вътрешен пазар е от ключово значение за нашата конкурентоспособност и е жизненоважно да се върви в крак с развитието на конкурентните световни пазари. За тази цел ще бъде важно да се обърне внимание, когато е необходимо, на фрагментираното законодателство в областта на корпоративното данъчно облагане в ЕС. Ще продължа работата по реформата на корпоративното данъчно облагане в съответствие с писмото за определяне на ресурса, с цел опростяване на законодателната рамка и преодоляване на пречките, ограничаващи способността на нашите дружества да се разрастват и да се възползват в най-голяма степен от вътрешния пазар.

Ще започна с проверка за устойчивост на настоящите достижения на правото на ЕС в областта на данъчното облагане, за да се установят и отстранят несъответствията, например припокриванията, противоречията или остарелите правила, включително чрез извършване на оценки на съществуващите правни разпоредби, за да се проверят ефективността, ефикасността, целесъобразността, съгласуваността и добавената стойност на действащите понастоящем директиви в областта на прякото данъчно облагане. До момента Комисията е започнала оценки на две директиви в областта на прякото данъчно облагане, а именно Директивата срещу избягването на данъци и Директивата относно административното сътрудничество. Това ще бъде част от по-широка програма за оптимизиране на достиженията на правото на ЕС в областта на прякото данъчно облагане, когато е необходимо, и за постигане на по-голямо опростяване и намаляване на тежестта в съответствие с ангажимента на председателя за намаляване на задълженията за докладване с най-малко 25 % и с 35 % за МСП в ЕС. Този преглед на директивите ще позволи да се установят потенциални припокривания, както и пропуски и области, в които законодателството би могло да се подобри вследствие на по-ясни формулировки или изрични разпоредби.

По-доброто функциониране на вътрешния пазар е свързано и със създаването на рамка за данъчната среда, която да е устойчива на данъчни измами, на отклонение от данъчно облагане и на избягване на данъци. Тъй като технологиите и обстоятелствата се развиват непрекъснато и предлагат нови възможности за избягване на данъци и отклонение от данъчно облагане, целта ми е да продължа да следя за изпълнението и прилагането на законодателството на ЕС в областта на прякото данъчно облагане. Глобалното споразумение за международна данъчна реформа, с което се въвежда глобална минимална ефективна данъчна ставка за големи групи от дружества, е исторически крайъгълен камък. Освен събирането на данъчна информация, от съществено значение е премахването или намаляването на неизпълнението на потенциалните данъчни приходи. Във връзка с това ЕС може да подкрепя данъчните администрации чрез споделяне на най-добри практики и разработване на стриктни методологии за изчисляване на това неизпълнение.

Специалната законодателна процедура, изискваща единодушно съгласие между държавите членки, е предизвикателство при създаването на данъчната политика на ЕС. Тя продължава да бъде от значение за държавите членки при поддържането на суверенитет по въпроси, които пряко засягат техните икономики и хазни. Това от своя страна обяснява резервираността на държавите членки относно перспективата да се премине към гласуване с квалифицирано мнозинство в Съвета, когато се вземат решения по данъчни въпроси. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще положа максимални усилия, за да продължи постигането на резултати — чрез подходящо взаимодействие с всички държави членки — по предложенията относно корпоративното данъчно облагане.

Следва да се отбележи, че по време на мандата на предишната Комисия държавите членки единодушно одобриха няколко ключови предложения в областта на прякото данъчно облагане; те включват например директивите относно административното сътрудничество 7 (цифрови платформи) и 8 (сделки с криптоактиви), Директивата за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи в Съюза (стълб 2) и съвсем неотдавнашната Директива за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника (FASTER).

Предложението за разглеждане на въпроса за преференциалното данъчно третиране на дълга (DEBRA) не е обсъждано активно в Съвета от 2022 г. насам. Ще проуча готовността на държавите членки да преразгледат тази инициатива в светлината на основната програма за конкурентоспособност на новия мандат и амбицията за изграждане на съюз на спестяванията и инвестициите. Освен това ще работя за намиране на иновативни решения за съгласувана данъчна уредба за финансовия сектор на ЕС с цел да се подпомогне по-нататъшната интеграция на финансовия сектор, да се улеснят трансграничните операции и да се насърчат цифровизацията и иновациите. Комисията вече започна проучване на възможните начини за данъчно облагане на финансовия сектор.

Предложението относно уредбата за доходното данъчно облагане на предприятията в Европа (БЕФИТ) е дългосрочен проект. Разработването на обща уредба за корпоративно данъчно облагане в ЕС е ключова цел от много години и ще продължи да бъде приоритет. През следващите години може да се наложи да разгледаме това предложение през призмата на нашия опит със стълб 2, който вече започна да променя международната данъчна среда.

Наясно съм с трудностите при класифицирането, оценяването и администрирането на криптоактивите. Това може да създаде предизвикателства за данъчните администрации, които се стремят да ги облагат справедливо и ефективно. Службите на Комисията работят с държавите членки за улесняване и насърчаване на обмена на опит и добри практики в тази област. Заедно с Регламента относно пазарите на криптоактиви, който ще регулира емитентите на криптоактиви и лицата, които предоставят услуги, свързани с криптоактиви, Директивата относно административното сътрудничество в областта на данъчното облагане (ДАС 8) ще повиши данъчната прозрачност при сделките с криптоактиви и ще намали риска от данъчни измами, отклонение от данъчно облагане и избягване на данъци. Готови сме да разгледаме допълнително тези въпроси, когато е необходимо.

Споразумение относно първия и втория стълб от Приобщаващата рамка на ОИСР/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби

4. Споразумението на ОИСР по стълб II относно минималната ефективна данъчна ставка от 15 % обхваща изключения, които могат да оставят възможности за агресивно данъчно планиране. Какво ще направите, за да се справите с прехвърлянето на корпоративни печалби и вредната данъчна конкуренция в рамките на ЕС и спрямо трети държави, като се имат предвид изключенията от глобалното данъчно споразумение? Възнамерява ли Европейската комисия да представи предложение, в случай че критична маса от държави не ратифицират многостранната конвенция от споразумението по стълб I?

Ограничаването на агресивното данъчно планиране от страна на големи групи дружества е ключова цел на споразумението по стълб 2 и е ясно отразено в типовите правила на ОИСР и в Директивата на ЕС за стълб 2. Тези правила са част от мащабна реформа, която има за цел да се постави долна граница на конкуренцията по отношение на ставките на корпоративния данък чрез установяване на минимално равнище на данъчно облагане в световен мащаб.

Според неотдавнашните данни на ОИСР ([The Global Minimum Tax and the taxation of MNE profit | OECD](#)) стълб 2 ще генерира приходи в размер на приблизително 155—192 милиарда щатски долара годишно (въз основа на данни за периода 2017—2020 г.). Очаква се около две трети от тези приходи да дойдат пряко от минималния данък, а около една трета — да възникнат непряко чрез намаляване на прехвърлянето на печалби.

Преди пет години малцина биха си помислили, че е възможно да се постигне глобално споразумение за гарантиране на ефективно минимално данъчно облагане на многонационалните дружества. Изключенията бяха неразделна част от договорения компромисен пакет. Изключението за съществена стопанска дейност има за цел да се вземат предвид ситуацияите, при които рискът от агресивна практика е ограничен поради силното присъствие на съществена стопанска дейност. Споразумението вече съдържа план за постепенно намаляване и е внимателно договорено.

Сега е от решаващо значение да се насърчат възможно най-много юрисдикции да прилагат уредбата на стълб 2. Комисията участва в популяризирането на стълб 2 на различни форуми (ОИСР, ООН и др.). Въз основа на юрисдикциите, които са го въвели или са обявили въвеждането му, се очаква до 2025 г. около 90 % от обхванатите многонационални предприятия да бъдат облагани с новия минимален данък. Това обаче не е достатъчно за запазване на целостта на системата. Вместо това ключовият параметър е да се гарантира, че от 2025 г. така нареченото правило за „предпазен механизъм“ (правилото за печалбите, обложени с по-нисък данък) ще обхваща данъкоплатците в неприлагащи юрисдикции и ще води до облагане с данък на тези, които се облагат с ниска данъчна ставка. Това е решаващият компонент на уредбата на стълб 2, посредством който може да се гарантира, че правилата няма да действат в ущърб на прилагащите юрисдикции.

В този контекст ще продължа да насърчавам всички ангажирани юрисдикции да прилагат правилата или бързо да си сътрудничат за ефективен обмен на информация, за да се даде възможност за прилагане на стълб 2 от присъединилите се към него. От решаващо значение е правилата да се прилагат по единен и координиран начин. Всички неотдавнашни усилия в ОИСР и приобщаващата рамка вървят в тази посока. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя с всички основни участници, по-специално със Съединените щати. И накрая, ако правилата се заобикалят, например чрез неточно или дори измамно докладване, държавите членки ще трябва да използват своите правомощия за оценка и правоприлагане, за да гарантират гладкото функциониране на стълб 2.

Бих искал също така да отбележа, че освен стълб 2 Комисията продължава да полага по-широки усилия за справяне с агресивното данъчно планиране, например чрез предложението UNSHELL, което се разглежда в Съвета от 2021 г. насам.

Що се отнася до стълб 1, признавам спешната необходимост от справедливо и ефективно данъчно облагане на цифровата икономика. Сегашните международни данъчни правила са разработени за предприятия с физическо присъствие и не отразяват по подходящ начин стойността, създавана от цифровите модели на стопанска дейност. Комисията твърдо подкрепя работата на ОИСР, която беше упълномощена от приобщаващата рамка на Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби, тъй като многостранното решение е по-добро от множеството национални решения. Към тази цел първоначално се присъединиха около 140 юрисдикции и аз лично я подкрепям.

Многостранната конвенция на ОИСР е готова и вече не е в процес на обсъждане. Сега трябва да постигнем споразумение относно сума Б (опростяване на някои правила за трансферно ценообразуване), за да се отключи целият пакет. Както се вижда от многократните отлагания на споразумението, това е трудна задача. С оглед на вече постигнатото обаче смятам, че тази задача не е нерешима.

Ще продължа да бъда изцяло ангажиран с многостранния подход към данъчното облагане на цифровия сектор. В интерес на световната общност би било да се осигури бързо и координирано решение по стълб 1. Службите на Комисията, отговарящи за данъчното облагане, играят активна роля в обсъжданията на бъдещата Рамкова конвенция на ООН за международно сътрудничество в областта на данъчното облагане, която най-вероятно ще има широк обхват.

И накрая, не бива да забравяме съществена работа, извършена в рамките на група „Кодекс за поведение (данъчно облагане на предприятия)“ във връзка със списъка на ЕС на юрисдикциите, неосказващи съдействие за данъчни цели, която отразява амбицията на Комисията да насърчава международните стандарти за добро управление в областта на данъчното облагане в световен мащаб. Благодарение на това работно направление бяха изменени или отменени 160 вредни данъчни режима в повече от 60 държави. Комисията играе водеща роля в предлагането на промени в критериите на ЕС за включване в списъка, които трябва да продължат да се развиват, за да се адаптират към новите предизвикателства. Потвърждавам необходимостта от продължаване на борбата с данъчните злоупотреби и съм готов да работя за по-голяма координация в световен мащаб в тази област.

Екологично данъчно облагане

5. Що се отнася до Вашите портфейли в областта на климата и данъчното облагане, как ще използвате данъчното облагане, за да бъдат постигнати целите в областта на климата, и какви инициативи ще предприемете, за да оцените енергийните данъчни политики? Ще представите ли ново предложение за Директива за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (ДДОЕПЕ), в което да бъдат взети предвид предложенията от доклада на Марио Драги? Как планирате да съгласувате целта

за намаляване на емисиите с 90 % до 2040 г. в контекста на текущите преговори на Съвета за преразглеждане на ДДОЕПЕ? По време на този мандат ще предложите ли мерки за по-ефективно данъчно облагане на въздухоплаването и морския транспорт?

Твърдо вярвам, че данъчното облагане е ключов инструмент на ценообразуването за постигане на целите в областта на климата. То има потенциала да действа като катализатор за трансформация, като насърчава гражданите и предприятията да правят по-устойчив избор. Екологичните данъци на ЕС обаче понастоящем не са хармонизирани, което води до разнородно екологично данъчно облагане и данъчно облагане на въглеродните емисии в държавите членки. Тази липса на съгласуваност създава объркване и подкопава ефективността на нашите политики в областта на климата. Ако бъде одобрен за член на Комисията по въпросите на данъчното облагане и климата, ще бъда в добра позиция да се възползвам максимално от наличните инструменти и да осигуря съответствието между данъчната политика и целите в областта на климата. За решаването на този въпрос възнамерявам да участвам в обсъждания с държавите членки за по-балансиран и съгласуван подход към екологичното данъчно облагане. Като работим заедно, ние можем да създадем по-равнопоставени условия на конкуренция и да гарантираме, че всички държави членки са обединени около нашите общи политики в областта на климата и околната среда. Например има възможност да се засили използването на екологичните данъци, за да се гарантира прилагането на принципа „замърсителят плаща“.

Данъчното облагане на енергийните продукти и електроенергията в ЕС включва данъци, които са извън обхвата на Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията (ДДОЕПЕ). В доклада на Марио Драги се посочва, че енергийните данъци са част от по-широка система от такси, налози и мрежови разходи. Добре осъзнавам въздействието, което цените на енергията оказват върху конкурентоспособността на промишлеността на ЕС, и съм загрижен за тяхното въздействие върху предприятията и домакинствата. Заедно с комисаря по въпросите на енергията и жилищата ще обмисля препоръките от доклада на Марио Драги, включително решенията, основани на сътрудничество между държавите членки, за укрепване на вътрешния пазар и за гарантиране, че данъците, таксите и налозите не оказват отрицателно въздействие върху цените на енергията и върху конкурентоспособността на промишлеността на ЕС, като същевременно ще подкрепям целите за чист преход.

Предложеното преразглеждане на ДДОЕПЕ — последната част от пакета „Подготвени за цел 55“, която все още не е приета и понастоящем е в процес на договаряне в Съвета и в Европейския парламент, има за цел да модернизира тази рамка, като я приведе в съответствие с целите на ЕС в областта на климата и енергетиката. Един от ключовите аспекти е въвеждането на система за класиране, при която по-замърсяващите продукти се облагат с по-високи ставки, като по този начин да се насърчи използването на по-чиста енергия, както и въвеждането на нови продукти, като амоняк и водород. За да се насърчи допълнително навлизането на електроенергията, държавите членки ще могат да намалят до нула данъчното облагане на електроенергията, доставяна на електрически превозни средства, самолети или плавателни съдове (на брега). С преразглеждането също така ще се актуализира структурата на данъчните ставки, ще се ограничи обхватът на националните данъчни освобождавания и дерогации, позволяващи намаления под минималните ставки, и ще се гарантира по-голяма хармонизация в целия ЕС, като същевременно се запази способността на държавите членки да генерират приходи. Преразглеждането на ДДОЕПЕ ще помогне на ЕС да постигне своите цели за намаляване на емисиите чрез насърчаване на използването на по-устойчиви или възобновяеми горива, като същевременно ще подкрепи конкурентоспособния, социално справедлив и устойчив растеж в ЕС. Енергийната криза подчерта зависимостта на ЕС от изкопаеми горива от трети държави. Преразгледаната ДДОЕПЕ ще играе ключова роля в подкрепа на преминаването от тези вносни енергийни източници към енергия, която може да се произвежда в ЕС, като например енергия от възобновяеми източници, което ще направи ЕС по-малко податлив на сътресения на международния пазар, свързани с доставките от трети държави, и по-малко зависим от външни източници на енергия.

Комисията ще продължи да работи със Съвета за осъществяване на напредък към постигането на компромис, като същевременно ще се стреми да запази високо равнище на амбиция. Приемането на преразгледаната ДДОЕПЕ може да допринесе за постигането на целта за намаляване на нетните емисии с 90 % до 2040 г.

Що се отнася до данъчното облагане в секторите на въздухоплаването и морския транспорт, няма да скрия значението, което придавам на действията в тези сектори. За да запазим конкурентоспособността на европейската икономика като цяло, трябва да включим всички сектори в постигането на нашите глобални цели за намаляване на емисиите. В противен случай тежестта ще бъде твърде висока за тези, които не са освободени. Предложението за преразглеждане на ДДОЕПЕ има за цел да се премахне задължителното

освобождаване, приложимо по отношение на авиационното и корабното гориво. Тази промяна следва да даде възможност за диференциране на данъчните ставки на отделните горива в зависимост от техните екологични характеристики. Това би дало предимство на устойчивите авиационни горива и на устойчивите горива и горивата от ново поколение за корабите пред ископаемите горива и ще спомогне за увеличаване на инвестициите в производството и доставката на устойчиви транспортни горива в Европа. За някои държави членки тази тема се оказва политически чувствителна. От решаващо значение са действията на международно равнище. По отношение на сектора на въздухоплаването Комисията подкрепя решително инициативи като работната група „Глобални налози за солидарност“, както и Схемата за компенсиране на въглеродните емисии в международното въздухоплаване под егидата на Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО). Очакваме ИКАО да разполага със система, обхващаща полетите извън ЕИП, която да гарантира ефективното намаляване на емисиите. За тази цел особено внимание трябва да се обърне на предстоящото събрание на ИКАО през 2025 г. В противен случай Комисията следва да предложи разширяване на СТЕ, така че да обхване и заминаващите полети, както вече е предвидено в правото на ЕС, за да се гарантира, че всички сектори на икономиката допринасят за неутралността по отношение на климата до 2050 г. Комисията също така подкрепя приемането на амбициозен механизъм за ценообразуване на парниковите газове за морския сектор под егидата на Международната морска организация (ИМО). В същото време в системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ) вече се определя цена за емисиите на CO₂ от въздушния и морския транспорт, като наред с това се обърща внимание на риска от избягване на правилата.

В областта на пътническия транспорт понастоящем е широко разпространено прилагането на нулеви ставки на ДДС, особено за международния въздушен и морски транспорт, независимо от тяхното въздействие върху околната среда. Макар да се признава необходимостта от съчетаване на устойчивия транспорт със свързаността и ценовата достъпност, данъчното облагане на сектора на въздухоплаването е част от по-задълбочено разглеждане, започнато от Комисията по отношение на бъдещето на ДДС. Настоящото обсъждане обхваща и специалните режими на ДДС, включително режимите, приложими за туристическите агенции и превозвачите на пътници, както се подчертава в доклада на Енрико Лета относно единния пазар.

За да се допълнят усилията за декарбонизация на промишлеността, инструментите на данъчната политика може да се използват по-добре за справяне със загубата на биологично разнообразие и с влошаването на състоянието на околната среда. Относителната липса на напредък по отношение на екологичното данъчно облагане означава, че потребителите понастоящем купуват твърде много замърсяващи продукти и не успяват да преминат към по-чисти алтернативи, като например рециклирани продукти, където това би било ефективно от икономическа и желателно от социална гледна точка. Аналогично, чистите предприятия може да не успеят да привлекат финансиране, докато замърсяващите предприятия се възползват от неефективно ниските капиталови разходи. Службите на Комисията работят за установяване на пропуските в политиката. Поради това е твърде рано за ангажиране с конкретни инструменти на политиката — било то мерки с незадължителна юридическа сила, като препоръки, или по-амбициозни мерки, например въвеждане на минимални равнища на ЕС за екологични данъци, различни от енергийните данъци — но мога да се ангажирам с по-решителен тласък за приемане на пазарни мерки за комплексно решаване на екологичните проблеми.

В заключение, данъчното облагане ще играе решаваща роля за постигане на целите на ЕС в областта на климата. Ще работя в тясно сътрудничество с Вас, със службите на Комисията и с държавите членки за постигане на баланс, който отразява както нашите амбиции в областта на околната среда, така и икономическите нужди на нашите граждани, като същевременно се гарантира конкурентоспособността на нашата промишленост.

Въпроси от комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните

6. Какво ще направите — като част от дипломатията на ЕС по въпросите на изменението на климата, за да гарантирате колективните усилия на всички страни, по-специално на големите и бързо развиващите се икономики, за да се разраснат действията за постигане на дългосрочната цел на Парижкото споразумение? Какви са Вашите приоритети за COP29? Какви конкретни мерки ще предложите за последващи действия във връзка със споразумението на COP28 за премахване на ископаемите горива в енергийния сектор? Съгласно Вашето писмо за определяне на ресора ще разработите рамка на ЕС за постепенно премахване на субсидиите за ископаеми горива. Как възнамерявате да приведете в действие тази рамка, за да изпълните изискването, определено в 8-та

програма за действие за околната среда, като същевременно се гарантира енергийната сигурност и се намалят зависимостите?

Основната цел на **дипломацията на ЕС в областта на климата** е да стимулира амбициите и инвестициите. Искаме да насърчим държавите, които са наши партньори, да определят и постигнат амбициозни цели в областта на климата в съответствие с целите на Парижкото споразумение. Успешните усилия на ЕС за намаляване на емисиите означават, че днес ние сме източник на едва 6 % от световните емисии. За опазването на климата и планетата от решаващо значение е справянето с останалите 94 %. Предстоящото актуализиране на национално определените приноси на държавите ще бъде от ключово значение за изпълнението на консенсуса от ОАЕ (COP28) и на глобалния преглед, договорен в Дубай. За конференцията COP30 в Бразилия и след нея, с помощта на други членове на колегиума, ще допринесе за определянето на нашата глобална визия в областта на климата и енергетиката.

По-конкретно ще насърчавам ценообразуването на въглеродните емисии като съществен елемент от по-широк набор от политики за постигане на целите на Парижкото споразумение. То може да създаде пазарни условия, които подобряват икономическата обосновка за декарбонизацията и ускоряват прехода, като същевременно генерират приходи, които могат да бъдат реинвестирани в декарбонизацията и прехода. Ценообразуването на въглеродните емисии в световен мащаб ще спомогне и за създаването на еднакви условия на конкуренция за предприятията. Системата на ЕС за търговия с емисии е образец за много от желаещите да въведат системи за ценообразуване на въглеродните емисии. От стартирането си през 2005 г. тя е допринесла за намаляване на емисиите на парникови газове в обхванатите сектори с над 47 %. Искаме да споделим своя опит и знания, за да насърчим повече държави да прилагат ефективни политики за ценообразуване на въглеродните емисии. Поради това искам да засилим ангажимента си да подкрепяме партньорите при установяването на стабилно ценообразуване и пазари на въглеродните емисии като част от по-широк набор от политики в областта на климата и енергетиката, въз основа на съществуващото сътрудничество. Създадената неотдавна **работна група по въпросите на международното ценообразуване на въглеродните емисии и дипломацията на пазарите на въглеродни емисии**, която бе сформирана по моя инициатива, има потенциала да промени ситуацията по отношение на посочените по-горе 94 % от емисиите. Подобно на ЕС, ценообразуването на въглеродните емисии може да бъде най-въздействащата мярка, която да предприемат. Интересът е налице, тъй като все по-голям брой държави, включително повечето държави от G-20, прилагат или проучват политики за ценообразуване на въглеродните емисии и в отговор на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите. Към днешна дата вече са въведени 75 инструмента за ценообразуване на въглеродните емисии, обхващащи 24 % от глобалните емисии. Тези политики обаче често се изразяват в ниски амбиции, ниски цени и ограничен обхват, докато някои големи източници на емисии все още изостават.

Предварителното условие за всеки съдържателен разговор с други големи и нововъзникващи източници на емисии е примерът и успехът на собствените действия на ЕС в областта на климата. **Доверието в ЕС в международен план се основава на нашите вътрешни действия**, включително мерките от пакета „Подготвени за цел 55“, както и на визията, която представихме чрез внасяне на препоръка за 2040 г. Доказването, че тези мерки работят, улеснява постигането на вътрешен политически консенсус в други държави. Големите и бързо развиващите се икономики също могат да осигурят благоприятна регулаторна среда и стимули за привличане на промишлените отрасли и гражданите към ускоряване на екологичния преход и задействане на решенията за устойчиви инвестиции. Ние насърчаваме тези действия на всички политически равнища с много държави чрез G-7 и G-20, както и чрез двустранните зелени съюзи, зелените партньорства, диалозите на високо равнище, партньорствата за справедлив енергиен преход и бъдещите партньорства за чиста търговия и инвестиции. Използваме също така многостранни процеси, като Програмата на G-7 за декарбонизацията, Климатичния клуб и Министерския форум по въпросите на чистата енергия. Ще продължим да подпомагаме партньорите, включително финансово, при проучване на осъществимостта на конкретни решения, адаптирани към техните специфични условия. И накрая, ние използваме активно и нашата политика за съседство, нашата търговска политика и нашите международни партньорства по начин, който подкрепя екологичния преход. Успоредно с това трябва да продължим да подкрепяме държави и общности, които са особено уязвими по отношение на изменението на климата и понастоящем имат малък принос за емисиите в световен мащаб. В наш собствен интерес е също така следното: в този толкова силно взаимосвързан свят адаптирането и изграждането на устойчивост спрямо изменението на климата може да спомогне за управлението на риска от смущения в търговските маршрути и световните вериги на доставки (включително на храни) и да допринесе за сигурността, устойчивостта и стабилността на ЕС.

Моите **приоритети за COP29**, договорени с държавите членки в рамките на Съвета по икономически и

финансови въпроси от 8 октомври и заключенията на Съвета по околна среда от 14 октомври относно COP29, са: i) постигане на амбициозен и осъществим резултат по новата колективна количествена цел за финансиране на борбата с изменението на климата; ii) приключване на преговорите относно насоките за привеждане в действие на член 6 от Парижкото споразумение, който се отнася до международните пазари на въглеродни емисии; iii) потвърждаване на глобалния ангажимент за изпълнение на консенсуса от ОАЕ и полагане на основите за следващия кръг от национално определени приноси; iv) засилване на действията по адаптиране към въздействието на изменението на климата; и v) призоваване на всички страни по споразумението да представят първите двугодишни доклади за прозрачност до края на тази година.

Що се отнася до **последващите действия във връзка с COP28**, ще насърча нашите международни партньори, по-специално основните източници на емисии, да представят през 2025 г. амбициозни национално определени приноси, които да се основават на резултатите от глобалния преглед на енергийния преход. Ще адаптирам нашата политическа, техническа и финансова подкрепа, за да насърча прехода на развиващите се държави към чиста енергия и амбициозната декарбонизация на промишлеността.

По отношение на **субсидиите за изкопаеми горива**, ключова мярка, която би могла да ги намали по съгласуван начин, е постигането на съгласие по преразглеждането на Директивата за данъчно облагане на енергийните продукти и електроенергията. Затова ще продължа да работя с държавите членки за бързото намиране на обща основа за постигане на споразумение. Също така ще работя неуморно с държавите членки, тъй като постепенното премахване на тези субсидии е в правомощията на националните правителства. Освен това ще работя за обмен на най-добри практики и за възможно най-голяма прозрачност по отношение на тези субсидии, за да се увеличи натискът, било то чрез изпълнението на националните планове на държавите членки в областта на енергетиката и климата или чрез преразглеждането на Регламента относно управлението. Аз изпълних ангажимента си, поет по време на първото ми изслушване в Парламента преди една година, да създам опис на равнище ЕС и ще продължа да работя по този въпрос заедно с комисаря, отговарящ за енергията и жилищата. Успоредно с това европейският семеен и евентуално бъдещият инструмент за координация на конкурентоспособността предлагат възможности за предоставяне на допълнителни насоки на държавите членки за приоритетно решаване на този проблем. И накрая, ние въвеждаме други политики, с които ще определим цена за отрицателното въздействие на изкопаемите горива, по-специално новата СТЕ на ЕС за сградите, автомобилния транспорт и допълнителните сектори (СТЕ 2), придружена от новия Социален фонд за климата за подпомагане на тези, които са уязвими по отношение на енергийна и транспортна бедност.

Премахването на субсидиите за изкопаеми горива има за цел преходът да стане по-ефективен от гледна точка на разходите и да бъде по-лесно осъществим. То ще гарантира енергийната сигурност и ще намали зависимостите, като освободи необходимите ресурси за инвестиции в нисковъглероден капацитет. Ако има опасения, че премахването на субсидиите за изкопаеми горива може да окаже прекомерно въздействие върху домакинствата с по-ниски доходи, напълно съм съгласен, че този въпрос трябва да се решава, например чрез социалните политики на държавите членки. Често най-ефективният инструмент е да се компенсират домакинствата или да им се помага при осъществяването на прехода, а не да се запазят субсидиите за изкопаеми горива.

7. Какви конкретни мерки ще предприемете, за да гарантирате ефективното и навременно прилагане на законодателната рамка на ЕС в областта на климата за 2030 г. и постигането на определените в нея цели? Каква роля виждате за Пакта за чиста промишленост в този контекст? Каква е Вашата позиция относно целенасоченото изменение на Регламента за определяне на стандарти за емисиите на CO₂ от леки автомобили и микробуси, посочено във Вашето писмо за определяне на ресора? Как ще гарантирате, че регулаторните и финансовите инструменти на ЕС, включително Социалният фонд за климата и Фондът за справедлив преход, подкрепят справедливия преход към неутрална по отношение на климата икономика? Какви конкретни мерки ще предприемете особено по отношение на СТЕ на ЕС 2, за да гарантирате, че уязвимите групи са защитени от увеличения на цените на енергията, включително чрез мониторинг на правилното изпълнение на националните социални планове за климата и националните приходи от СТЕ 2?

Актуализирането на **националните планове в областта на енергетиката и климата (НПЕК)** е ключов процес, в който държавите членки определят как да създадат възможности за навременно изпълнение на пакета „Подготвени за цел 55“ и как да спомогнат за мобилизирането на необходимите инвестиции. Ще активизирам контактите си с държавите членки, за да се гарантира, че те ще завършат своите НПЕК възможно най-скоро. Възнамерявам да работя в тясно сътрудничество с държавите членки при

изпълнението на техните НПЕК, включително чрез ангажиране с промишлеността и социалните партньори и организиране на обсъждания относно начините за премахване на важни пречки пред прехода. Целта ми ще бъде да улесня сътрудничеството и обмена на най-добри практики относно практически решения за ускоряване на прехода, като същевременно насърчавам конкурентоспособността и подкрепям най-уязвимите. Ще информирам подробно Европейския парламент чрез редовен обмен на информация.

Целта в областта на климата за 2040 г., за която Комисията скоро ще направи законодателно предложение за изменение, по целенасочен начин, на Европейския закон за климата, ще осигури по-голяма и дългосрочна сигурност за инвеститорите в подкрепа на решенията, които се вземат понастоящем относно производствени съоръжения, инфраструктура или умения, което ще допринесе и за ускоряване на действията и постигане на целите за 2030 г.

Пактът за чиста промишленост ще бъде насочен към укрепване на конкурентоспособността на промишлеността на ЕС, съчетано с ускоряване на декарбонизацията на Европа. Ще работим по набор от инициативи за опростяване на административните процедури за декарбонизиране на промишлеността, въвеждане на рамка за развитие на водещи пазари и мобилизиране на частно финансиране за прехода. Ще разработим действия, по-специално по отношение на финансово достъпните цени на енергията, за да се справим с един от основните конкурентни недостатъци на ЕС, както и акт за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация, насочен към енергоемките отрасли, и партньорства за чиста търговия и инвестиции, насочени към отношенията ни с държавите партньори.

За постигане на целта на ЕС за намаляване на нетните емисии на парникови газове с най-малко 55 % до 2030 г. в сравнение с 1990 г. и на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г., залегнала в Европейския закон за климата, се изискват амбициозни политики и действия, за да се гарантира бързо и достатъчно намаляване на емисиите от всички сектори, включително значителен дял от сградите и транспорта. В този контекст в стандартите за емисиите на **CO₂ от нови леки автомобили и микробуси** целите за емисиите на CO₂ постепенно стават по-строги, като от 2035 г. нататък следва да се достигне намаляване със 100 %. В политическите насоки се посочва: „*Постигането на неутралност по отношение на климата до 2050 г. ще изисква широк набор от иновативни технологии в различни области — от мобилността до енергетиката. Така например целта за неутралност по отношение на климата до 2035 г. за автомобилите създава предвидимост за инвеститорите и производителите. Постигането на тази цел ще изисква технологично неутрален подход, при който горивата на основата на електроенергия ще получат своята роля чрез целево изменение на регламента като част от предвидения преглед.*“ Това се потвърждава допълнително и в моето писмо за определяне на ресурса. Поради това Комисията ще работи по това целево изменение като част от прегледа, предвиден за 2026 г. В рамките на тази работа ще бъде разгледана и необходимостта от горива на основата на електроенергия в други сектори, в които не съществуват други технологични алтернативи, като например въздухоплаването и морския транспорт, като се вземат предвид прогнозираният им недостиг, енергоемкият им производствен процес и прогнозните им разходи.

Нашата **рамка за справедлив преход** трябва да бъде подходяща за следващите етапи на климатичния преход отсегга до 2030 г., както и до 2040 г. и след това. Първият приоритет ще бъде да се гарантира използването на ресурсите от NextGenerationEU и настоящия бюджет. ЕС разполага с всеобхватна рамка за финансиране, включително с фондовете на политиката на сближаване, по-специално Фонда за справедлив преход и Механизма за възстановяване и устойчивост. Това ще бъде допълнително подсилено с въвеждането на Социалния фонд за климата. Ще работим заедно за по-опростен, по-целенасочен и адаптивен дългосрочен бюджет, който отразява европейските стратегически приоритети и амбицията ни да бъдем Комисия на инвестициите. Въпреки че не мога да предопределям следващата многогодишна финансова рамка, приветствам ангажимента на председателя да предвиди значително увеличение на финансирането за справедлив преход. Ако бъде одобрен, ще гарантирам, че това увеличение ще бъде насочено към уязвимите работници, предприятия и граждани, както и към териториите, изправени пред най-тежките предизвикателства на прехода. От възможностите, които предлага преходът, следва да могат да се възползват всички и никой не следва да бъде пренебрегнат. Работейки съвместно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, ще гарантираме, че Социалният фонд за климата предоставя увеличено финансиране преди стартирането на новата система за търговия с емисии за сградите, автомобилния транспорт и допълнителните сектори (СТЕ 2). Комисията ще работи с държавите членки по националните социални планове за климата, за да гарантира, че ресурсите се изразходват за подпомагане на уязвимите домакинства, уязвимите микропредприятия и уязвимите ползватели на транспорт.

Що се отнася до подготовката за Социалния фонд за климата, от 2023 г. насам работим за бързо и ефективно разгръщане заедно със специална експертна група на държавите членки. Понастоящем 10 държави членки ползват разработения от Комисията инструмент за техническа подкрепа, който им помага да оценяват въздействието на СТЕ 2, да определят уязвимите групи и да набелязват мерки и инвестиции, съобразени с бъдещите им планове. Ще съдействам на изпълнителния заместник-председател, отговарящ за хората, уменията и подготовката, при информирането на Европейския парламент за изпълнението на Социалния фонд за климата. В рамките на „социалния диалог по въпросите на климата“ компетентните комисии на Европейския парламент могат да канят Комисията два пъти годишно, за да бъдат обсъдени представените социални планове за климата, оценката на Комисията, постигането на ключовите етапи и целите, както и плащанията.

Що се отнася до използването на приходите на държавите членки от СТЕ 2, ще наблюдаваме дали те се използват пълноценно за действия в областта на климата и за социални мерки, както е предвидено в преработената Директива за СТЕ.

Ще засиля контактите с държавите членки, за да установя как да се преодолеят пречките и да се предложат възможности за гарантиране на честен и справедлив преход. При преразглеждането на Регламента относно управлението ще посветя специално внимание на начина, по който се разглеждат въпросите, свързани със справедливия преход. Ще се погрижа справедливият преход да залегне в нашите политики за подкрепа на декарбонизацията, и ще си сътруднича с колегите си комисари, за да гарантираме, че справедливият преход стимулира създаването на качествени работни места и че стоките и услугите, от които се нуждаят нашите МСП и домакинства за прехода, са достъпни и финансово приемливи.

8. Какви конкретни нови действия планирате да предложите като благоприятна рамка в подкрепа на постигането на новата цел за 2040 г. и как ще проектирате архитектурата на ЕС за борба с изменението на климата за периода след 2030 г. по прост, справедлив и икономически ефективен начин с подходящи финансови ресурси? Как ще гарантирате, че всички сектори на икономиката ще дадат своя принос по справедлив и научно обоснован начин? Каква е Вашата позиция относно бъдещото развитие на СТЕ на ЕС? Какви биха били Вашите конкретни планове за постигане на напредък по отношение на поглъщанията на въглерод — както постоянни, така и от сушата — в допълнение към задълбоченото и устойчиво намаляване на емисиите? Каква е Вашата позиция относно определянето на цели на Съюза за поглъщанията на въглерод, включително отделна цел за постоянни поглъщания на въглерод като част от целта за 2040 г.? Какви конкретни законодателни и/или други мерки и какви нови ресурси на ЕС бихте искали да предложите като част от новия Европейски план за адаптиране към изменението на климата, за да се повиши устойчивостта на обществото на ЕС, включително на уязвимите групи, екосистемите и икономиката, и за по-добро адаптиране към рисковете, свързани с климата? Как ще гарантирате, че адаптирането се взема предвид системно във всяка секторна политика на ЕС?

Комисията ще направи скоро законодателно предложение, чрез което целта в областта на климата за 2040 г. да бъде заложена в Европейския закон за климата. Амбициозната цел за 2040 г. ще трябва да върви ръка за ръка с отключващи условия, като например справедлив и честен преход за хората, по-ниски цени на енергията, подобряване на електроенергийната мрежа и т.н. Пактът за чиста промишленост ще бъде първата възможност да се обърне внимание на отключващите условия, като се гарантира, че амбициите в областта на климата и конкурентоспособността на промишлеността могат да вървят ръка за ръка.

След като целта бъде договорена, Комисията ще може да представи предложения за **рамката на политиката в областта на климата за периода след 2030 г.** Ще се погрижа за това ЕС да продължи поестия курс, стъпвайки върху всеобхватната рамка за политиката, която имаме, извличайки поуки от миналото и уверявайки се, че тя е подходяща за 2040 г. Колкото повече се доближаваме до неутралност по отношение на климата, по-ясно разбираме, че всички сектори трябва да дадат своя принос и че са необходими много технологии. Нуждаем се от яснотата, предоставена от целта за 2040 г., за да определим политиките и да обезпечим дългосрочна сигурност за инвестиционните решения, което също ще допринесе за постигане на нашите цели за 2030 г. Ще работя с колегите си, за да се даде възможност целта за 2040 г. да бъде постигната с помощта на Пакт за чиста промишленост и за да се гарантира, че частните инвестиции за постигане на общите ни цели за конкурентоспособна и декарбонизирана икономика на ЕС могат да бъдат адекватно използвани и предпазени от риск чрез европейски действия. Трябва да инвестираме в хората, уменията и справедливия преход и да използваме политиката в областта на климата, за да повишаваме благосъстоянието на хората. Ценообразуването на въглеродните емисии чрез СТЕ на равнището на ЕС е от съществено значение за икономически ефективни действия за смекчаване на последиците и като инструмент за финансиране, който генерира приходи за иновации, както и за подкрепа

на мерките в полза на най-уязвимите групи. Накратко, добре разработеното ценообразуване на въглеродните емисии способства за постигането на екологичните, икономическите и социалните цели. Това ще трябва да бъде съпътствано от секторни мерки, например в енергийния сектор, транспортния сектор и сектора на земеползването, както и от по-широка отключваща рамка на политиката, която поставя на централно място секторните нужди на прехода.

Комисията основава своите предложения и препоръки за политиката в областта на климата на задълбочени оценки на въздействието в пълно съответствие с изискванията за по-добро регулиране. Надлежно се взема предвид и становището на Научния консултативен съвет по изменението на климата. Позволете ми да подчертая, че при тези анализи се прилагат най-усъвършенствените инструменти за икономически анализ, които се използват широко и в научната литература и позволяват да се обхванат изцяло икономиката на ЕС и различните ѝ сектори, както беше показано неотдавна в оценката на въздействието на целта в областта на климата за 2040 г., публикувана от Комисията през февруари. Това гарантира, че политическите решения на Комисията относно ролята на различните сектори се формират и ще продължат да се формират чрез задълбочен анализ, основан на научен подход, а това позволява да се разработват пакети от политики, които могат да постигнат нашите цели по икономически ефективен, справедлив и ефикасен начин. В това начинание ще продължа да бъда отворен за откровен и прозрачен диалог с всички сектори, за да постигнем нашите цели в областта на климата по балансиран и икономически ефективен начин.

Що се отнася по-специално до **СТЕ на ЕС**, прегледът на Директивата за СТЕ и на Решението относно резерва за стабилност на пазара трябва да бъде извършен през 2026 г. По-специално в него ще се обмисли дали в СТЕ на ЕС от 2028 г. да се включи управлението на отпадъците и дали, как и кога да се интегрират поглъщанията и да се стимулира използването на уловен въглерод в продукти, като например възобновяеми горива.

Прегледът през 2026 г. ще определи включването на международните полети в обхвата на СТЕ от януари 2027 г. и осъществимостта на включването в неговия обхват и на морския транспорт. Прегледът ще бъде придружен от оценка (т.е. ретроспективна оценка, основана на доказателства) на Директивата за СТЕ и на Решението за резерва за стабилност на пазара. Ще проучим също така дали са необходими корекции в СТЕ на ЕС за постигане на целта до 2040 г. Посоката на развитие със СТЕ на ЕС като крайъгълен камък на политиката на ЕС в областта на климата е очевидна.

Не мога да не подчертая, че задълбоченото и устойчиво намаляване на емисиите трябва да остане наш приоритет. Същевременно е полезно на промишлените отрасли да се обезпечи по-голяма сигурност във връзка с **ролята на трайните поглъщания на въглерод** за постигането на целта на ЕС в областта на климата до 2040 г. В рамката за 2040 г. ще направим оценка на най-добрия набор от политики за предоставяне на стимули както за намаляване на емисиите, така и за поглъщанията на въглерод. Както ясно се подчертава в съобщението и придружаващата го оценка на въздействието, за да се постигне нетно намаляване на емисиите на парникови газове с 90 % до 2040 г. и неутралност по отношение на климата до 2050 г., ще бъде необходима ефективна политика за поглъщанията на въглерод. Ще направя необходимото тази политика да бъде въведена до края на моя мандат, като същевременно ще подкрепям, заедно с публичните и частните партньори, ранното развитие на това, което с течение на времето следва да се превърне в единен европейски пазар за поглъщания на въглерод. Промислените отрасли, земеделските стопани и горските стопани, които предоставят услугата за поглъщане на въглерод, следва да бъдат възнаграждавани, като същевременно не се възпрепятстват усилията за намаляване на емисиите.

Що се отнася до **адаптирането към изменението на климата**, нарастващите климатични опасности са някои от най-големите рискове за сигурността и просперитета ни, поради което ние трябва да укрепим устойчивостта на ЕС спрямо изменението на климата и неговата подготвеност за това изменение, както и да намалим експозицията на икономиката и обществото ни. Това изисква съгласувани и увеличени усилия както на равнището на ЕС, така и на равнището на държавите членки. Настоящите политики и действия не са в крак с въздействията върху изменението на климата. Нуждаем се от устойчивост и управление на риска още при проектирането. Предвиждам европейски план за адаптиране към изменението на климата, който да подкрепя държавите членки и да гарантира, че свързаните с климата рискове са изцяло интегрирани във всички политики на ЕС: от селското стопанство и критичната инфраструктура до икономиката, със специално внимание към уязвимите групи. Точният обхват на този план ще бъде разработен в тясно сътрудничество със заинтересованите страни. Въз основа на европейската оценка на риска, свързан с климата, и съобщението относно управлението на рисковете, свързани с климата, виждам ясна необходимост от по-тясно съгласуване на подходите между ЕС и държавите членки. Това ще включва

договорени базови стойности за оценка на климатичните опасности и за определяне на нивото на приемлив риск в решенията за политиката и в инвестиционните решения. По отношение на всяко предложение ще имам предвид неговото въздействие върху административната тежест. В съответствие с моето писмо за определяне на ресора ще направя оценка на необходимостта от бъдещи правни разпоредби относно устойчивостта спрямо изменението на климата и готовността за него, както призова и Парламентът в контекста на неотдавнашния дебат в пленарна зала и резолюцията относно наводненията. По-конкретно, ще обмисля внимателно как да се гарантира, че правните разпоредби в областите на политиката, които са особено изложени на климатични рискове, са подходящи за целта. Искам като минимум всички финансирани от ЕС активи да бъдат проектирани с поглед към бъдещето, наред с другото чрез подходи за осигуряване на издръжливост спрямо изменението на климата и принципа за ненанасяне на значителни вреди.

Въпроси от комисията по промишленост, изследвания и енергетика

9. Каква е визията Ви за Вашия портфейл извън посоченото в писмото за определяне на ресора и какво бихте искали да оставите след себе си като наследство? Какви законодателни предложения и други инициативи ще предложите на колегиума на членовете на Комисията за приемане през следващите пет години, и по-специално през първите 100 дни? Как ще гарантирате, че тези предложения, а също и прилагането на действащото законодателство, ще укрепят европейската конкурентоспособност? Възнамерявате ли да изготвите тези законодателни предложения въз основа на специални оценки на въздействието? Какви са Вашите планове по-специално за Пакта за чиста промишленост? Какво е Вашето определение за „чист растеж“? Каква роля ще играе кръговата икономика във Вашата работа? Как планирате да наблюдавате и подкрепяте прилагането на съществуващата правна рамка за постигане на целите за 2030 г. и какви са плановете и мерките, които предвиждате за постигане на обявената цел за намаляване на емисиите до 2040 г.? Как ще гарантирате, че тези мерки са съвместими с промишлената политика на ЕС?

Позицията на науката е ясна: ако искаме да гарантираме, че както настоящите, така и следващите поколения ще могат да преуспяват, нямаме алтернатива на амбициозните действия в областта на климата. Последиците от изменението на климата — като покачване на морското равнище, зачестяване на наводненията, заплахата за продоволствено снабдяване, човешкото здраве и инфраструктурата — се усещат от всички хора по света. Опазването на нашата планета, както и на нашето благоденствие означава, че действията в областта на климата трябва да вървят ръка за ръка с осигуряването на процъфтяваща и конкурентоспособна икономика и с подкрепата за справедлив и честен преход за хората, регионите и секторите, които са най-уязвими. Аз съм твърдо убеден, че това изисква решителни действия на вътрешно и на международно равнище, още повече през бурните и неспокойни години, които вероятно ни предстоят. За мен това означава повече лидерство, повече решителност и повече сътрудничество, и аз вярвам, че можем да ги постигнем. Искам в края на мандата си да мога да кажа, че сме осигурили пътя към неутралност по отношение на климата, като сме определили параметрите за икономическото лидерство на Европа и сме превърнали нашата политическа програма за чист растеж в модел, който и други по света ще се стремят да следват.

Що се отнася до законодателните и други инициативи през следващите пет години, и по-специално през първите 100 дни, в съответствие с политическите насоки съвместно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия и в сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентоспособен преход ще работя за **Пакт за чиста промишленост**, който ще укрепи конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и ще ускори декарбонизацията на Европа, като това е описано по-обстойно в отговора ми на въпрос 7. В Пакта за чиста промишленост ще трябва да се обърне внимание на тези области чрез съгласуван набор от инициативи на политиката. Писмата за определяне на ресора обхващат няколко от тях, включително плана за действие за финансово достъпна енергия, акта за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация, Европейския фонд за конкурентоспособност, пакета за химическата промишленост и предстоящия план за действие в областта на промишлеността за автомобилния сектор.

Изправени сме пред ключов момент за европейската промишленост и европейските научни изследвания. Нашето технологично лидерство и способността ни да реагираме на промишлените предизвикателства и активно да оползотворяваме нови възможности са изложени на риск.

Ценообразуването на въглеродните емисии чрез СТЕ на ЕС ще продължи да играе централна роля в насочването на икономическите решения към най-ефективните от гледна точка на разходите действия за

декарбонизация. В същото време СТЕ на ЕС ще продължи да генерира приходи, които следва да се използват, по-специално чрез Фонда за иновации, за ускоряване на демонстрирането и разрастването на иновативни, неутрални по отношение на климата решения в широк кръг от сектори (промишлената декарбонизация, производството на чисти технологии).

Всички тези теми са свързани с **чистия растеж**, който гарантира икономическия просперитет и благосъстоянието на нашите общества в рамките на възможностите на планетата, като се използва водещата роля в бързо развиващите се чисти технологии. Това означава, че човешките общества продължават да процъфтяват, без да излагат на риск благосъстоянието на бъдещите поколения или да застрашават други форми на живот и екосистеми. Този растеж не може да се основава на зависимости от изкопаеми горива. Чистият растеж намалява зависимостта от внос и повишава сигурността и устойчивостта. От оперативна гледна точка растежът може да се смята за чист, ако спомага за стабилизиране на климата, поддържа доброто състояние на екосистемите и местообитанията и запазва биологичното разнообразие, чистия въздух и чистата вода.

Неразделна част от чистия растеж е **кръговостта**. Добре проектираната кръгова икономика ще предложи големи възможности за конкурентоспособност от рециклирането на суровини до екопроектирането, засягайки цялата верига на доставки, включително мерки, свързани с търсенето на чисти продукти. Като определяме цена на въглеродните емисии, ние стимулираме много сектори да се включат по-активно в кръговата икономика, а вторичното производство на стоки с висок въглероден интензитет обикновено е много по-малко енергоемко от първичното производство. В рамките на планирания преглед на СТЕ на ЕС ще направим оценка на начините за насърчаване на използване и повторно използване на въглерода в нашите промишлени отрасли, което е съобразено в по-голяма степен с принципите на кръговата икономика и устойчивото развитие. Ще гарантираме, че политиките, които оказват въздействие върху отпадъците и края на жизнения цикъл, са формулирани съгласувано с политиките в областта на климата. Това включва извършването на оценка дали инсталациите за изгаряне на отпадъци да бъдат обхванати, или не, от СТЕ на ЕС, което е още една част от прегледа, планиран за 2026 г.

Както е описано по-подробно в отговора на въпрос 7, в началото на мандата ще предложим **изменение на Европейския закон за климата, за да се включи целта за нетно намаляване на емисиите с 90 % до 2040 г.** След като целта бъде определена, и в съответствие с насоките за по-добро регулиране, всички законодателни предложения в областта на климата, за които има вероятност да окажат значително икономическо, екологично или социално въздействие, ще бъдат придружени от специални оценки на въздействието. Освен това преразглеждането на Регламента относно управлението, за да бъде опростен и актуализиран, би помогнало да се осъществи амбициозната цел за постигане до 2040 г. на неутралност и устойчивост по отношение на климата.

Както бе посочено по-горе, ще се погрижа за това ЕС да продължи поетия курс, що се отнася до действията ни в областта на климата, стъпвайки върху всеобхватната рамка за политиката, която имаме, извличайки поуки от миналото и уверявайки се, че тя е подходяща за 2040 г. По този начин ще предприемем действия, за да гарантираме конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и справедлив преход за всички. В това начинание ще продължа да бъда отворен за откровен и прозрачен диалог с всички сектори, за да постигнем нашите цели в областта на климата по балансиран и икономически ефективен начин.

Друга важна тема е **целта за намаляване на емисиите на CO₂ от леки автомобили до 2035 г.**, описана по-обстойно в отговора ми на въпрос 7.

Що се отнася до бъдещето, в съответствие с писмото за определяне на ресора ще ръководя работата върху **европейския план за адаптиране към изменението на климата** и ще подкрепям държавите членки, по-специално по отношение на готовността и планирането, и ще осигурия редовни научнообосновани оценки на риска.

Ще направя оценка и на необходимостта от **бъдещи правни разпоредби относно устойчивостта спрямо изменението на климата и готовността за него**, и ще представя варианти. Ще направя това въз основа на първата по рода си европейска оценка на риска, свързан с климата, и вече надлежно се запознах с обсъжданията в Парламента в контекста на неотдавнашния дебат относно наводненията. Внимателно ще обмисля как да се гарантира, че съответните правни разпоредби относно адаптирането са подходящи за целта, и как да се намали административната тежест. Това изисква да се работи в тясно сътрудничество с другите членове на колегиума, за да се види как можем да рационализираме различните секторни политики, например като установим къде държавите членки вече докладват свързана с адаптирането

секторна информация, както и дали можем да използваме по-добре спътниковата информация и евентуално изкуствения интелект. Това ще позволи да се установят полезни взаимодействия, да се сближат различните работни направления за секторно планиране и докладване и да се набележат евентуални съкращения. В същото време адаптирането е нарастващо предизвикателство и нова област за действие и поради това вероятно ще са необходими някои нови ограничени допълнителни изисквания, за да станем по-устойчиви на бързо ускоряващите се климатични рискове.

10. Какви конкретни мерки ще предложите за насърчаване на декарбонизацията на промишлеността, по-специално за енергоемките отрасли и секторите, в които намаляването на емисиите е трудно? Кои сектори и области следва да бъдат приоритизирани и въз основа на какви критерии? В това отношение каква според Вас е ролята на схемата за търговия с емисии и Фонда за иновации? Какви действия ще предложите, за да се гарантират дългосрочни инвестиции в европейска инфраструктура с нулеви нетни емисии? Какви конкретни мерки предвиждате по-специално за акта за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация и как виждате връзката му със Законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии, Законодателния акт за суровините от критично значение и платформата за стратегически технологии за Европа? Като цяло как ще гарантирате, че инструментите на политиката в областта на климата продължават да предоставят икономически стимули за частни инвестиции в декарбонизация, като същевременно се укрепва рамката за социален и справедлив преход? Как виждате бъдещата рамка за улавяне, пренос и съхранение на CO₂ и как ще осигурите достатъчно стимули за промишлеността по цялата верига за създаване на стойност в областта на улавянето, използването и съхранението на въглерод? Какви са Вашите планове относно единния пазар за CO₂, по-специално за CO₂, произхождащ от секторите с трудно намаляване на емисиите, като се взема предвид конкурентоспособността на ЕС? Каква е Вашата позиция относно ролята на технологично неутрален подход във връзка с предвиденото преразглеждане на Регламента за определяне на стандарти за емисиите на CO₂ от леки автомобили и микробуси, посочено във Вашето писмо за определяне на ресора?

Ценовият стимул от **СТЕ на ЕС**, съчетан с ефективна защита срещу риска от изместване на въглеродни емисии чрез **механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ)**, са нашите основни инструменти за **декарбонизацията на промишлените отрасли в ЕС** чрез определяне на цена на въглеродните емисии и изравняване на условията на конкуренция в рамките на ЕС. Постигането на неутралност по отношение на климата обаче означава нещо повече от маргинални намаления на емисиите. Това изисква големи инвестиции в технологии за дълбока декарбонизация, а настоящите ни политики невинаги са достатъчни, за да се гарантира, че тези инвестиции са подходящи за банково финансиране. Затова ще трябва да работим и върху други инструменти. **Пактът за чиста промишленост** е възможност да се укрепят конкурентоспособността на промишлеността на ЕС и да се ускори декарбонизацията на Европа, което беше описано по-обстойно в отговора ми на въпрос 7. Ще работим за набор от инициативи, които имат за цел да подкрепят декарбонизацията на секторите, в които е трудно да се намалят емисиите, ще въведем рамка за развитие на водещи пазари и ще мобилизираме финансиране за прехода.

Подобряването на наличността на чиста енергия и на достъпа до нея на приемливи цени е хоризонтална мярка, която ще бъде от полза за всички отрасли, включително МСП. Колкото по-бързо може да се постигне декарбонизация на електроенергийната мрежа, толкова по-бързо нашите промишлени отрасли могат да извлекат ползи от нея. Това обаче изисква своевременно укрепване на мрежата и успешно справяне с променливия характер на възобновяемите енергийни източници. Като се има предвид значението на енергоемките отрасли в много вериги за създаване на стойност, ще се обърне специално внимание на ускоряването и създаването на условия за тяхната декарбонизация и производството на нисковъглеродни продукти. От стратегическо значение е също така по-нататъшното укрепване на веригата за създаване на стойност в областта на чистите технологии в ЕС въз основа на Законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии. Комисията ще предложи и промишлен план на ЕС за автомобилния сектор като един от ключовите промишлени икономически сектори в Европа, който следва да се възползва от възможностите на екологичната и цифровата трансформация. Ключова роля се пада и на хоризонталните технологични фактори, каквито са цифровите технологии, авангардните материали и кръговите решения.

Да се върнем отново към **СТЕ на ЕС**, която е нашият основен инструмент в областта на климата. Тя насърчава декарбонизацията на промишлеността по два основни начина: чрез определяне на цена на въглеродните емисии и чрез реинвестиране на приходите, генерирани от решения за декарбонизация. Това е система, която функционира добре. Това е пазарен инструмент, който постига намаляване на емисиите,

възнаграждава онези промишлени отрасли, които са най-ефективни от гледна точка на емисиите на въглерод, и насочва разходите, свързани със замърсяването с въглерод, към решения в областта на климата чрез системи като Фонда за иновации. Трябва обаче да помислим по какъв начин СТЕ на ЕС ще продължи да подкрепя декарбонизацията на промишлеността след 2030 г., тъй като успехът на декарбонизацията би означавал, че ще преминем към свят, в който емисиите са много ниски и в който поглъщанията на въглерод биха имали роля за справяне с емисиите в секторите, в които намаляването им е трудно. До средата на 2026 г. Комисията ще направи оценка на няколко елемента, които са от значение за устойчивото промишлено управление на въглеродните емисии. Тя ще разработи варианти на политиката и помощни механизми за промишлени поглъщания на въглерод, включително за това дали и по какъв начин да ги отчита в СТЕ на ЕС. Тя ще потърси начини за отчитане на улавянето и използването на въглерод и разработването на нови продукти, както и начини как да се подхожда към отчитането на CO₂, съхраняван в съседни трети държави. С прегледа на СТЕ на ЕС можем да потърсим начини за допълнително засилване на ролята ѝ във финансирането на екологичния преход.

През последните години безплатното разпределяне на квоти за емисии в рамките на СТЕ на ЕС беше източник на инвестиции за промишлеността и спомогна да се избегне изместването на въглеродни емисии. Квотите за емисии по СТЕ, които вече не се използват за тази цел, вместо това ще бъдат продавани на търг и постъпленията ще се внасят във Фонда за иновации, като ще се обръща специално внимание на проекти от секторите на МКВЕГ (желязо и стомана, алуминий, цимент, торове, водород).

С въвеждането на **СТЕ 2** около 75 % от всички европейски емисии ще бъдат предмет на ценови сигнал за въглеродните емисии. Ценообразуването на въглеродните емисии има социално измерение, особено в секторите на СТЕ 2, които определят цената на изкопаемите горива, използвани от гражданите, когато отопляват домовете си и управляват автомобилите си. Ето защо СТЕ 2 се допълва от Социален фонд за климата в размер на 86,7 милиарда евро, финансиран от приходите от продажбата на квоти за емисии по СТЕ 2. Държавите членки трябва да гарантират, че подкрепата по линия на Социалния фонд за климата се насочва прецизно, в съответствие със специфичните национални обстоятелства, към нуждаещите се.

Опитът показва, че **Фондът за иновации** играе все по-решаваща роля във финансирането на декарбонизацията на промишлеността. За да продължим успеха на Фонда за иновации, ще насърчаваме „търгове като услуга“ или „безвъзмездни средства като услуга“, за да се предостави възможност на държавите членки да финансират на своя територия проекти, проверени от Фонда за иновации. Освен това ще се стремим да улеснявам обединяването на ресурсите на ЕС и националните ресурси, за да се използват предимствата на единния пазар.

В по-широк план ще трябва да удвоим усилията си за мобилизиране и катализиране на частни инвестиции, тъй като публичното финансиране само по себе си няма да е достатъчно. Ще работя с колегите си за увеличаване на финансирането за устойчиво развитие, и по-специално на **финансирането на прехода**, в подкрепа на декарбонизацията на промишлеността. От решаващо значение за декарбонизацията на нашата икономика ще бъдат общоевропейската енергия и свързаната с нея инфраструктура за декарбонизация. От ключово значение е изпълнението на съществуващото планиране в рамката на политиката за TEN-E, в рамката за пазара на електроенергия и газ, както и в националните планове в областта на енергетиката и климата. Ще продължи да бъде важно улесняването на разработването на трансгранична инфраструктура.

Ще работя в тясно сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия и с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентоспособен преход, за да допринесем за новия **акт за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация**. Чрез този акт ще потърсим най-добрия начин за предоставяне на достъп до пазари, умения, издаване на разрешения, достъп до финансиране и мобилизиране на финансиране, тъй като това са ключови фактори за подпомагане на декарбонизацията и просперитета на промишлеността.

И накрая, що се отнася до улавянето, транспортирането и съхранението на CO₂, улавянето и използването на въглерод и единния пазар на CO₂, ще работя за бързото прилагане на Законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии, както и на действията, набелязани в публикуваната през февруари стратегия за промишлено управление на въглеродните емисии, за да се даде възможност за внедряване на решения за улавяне, използване и съхранение на въглерод и на необходимата инфраструктура за постигане на целта за единен пазар на CO₂ в Европа. По отношение на улавянето и съхранението на CO₂ Комисията ще предприеме действия, насочени към подпомагане на веригата за създаване на стойност, на операторите за съхранение на CO₂ и на компетентните органи. Тези действия включват създаването на динамични пазарни механизми, подкрепа и насоки за държавите членки, както и

разработването на инвестиционен атлас на местата за съхранение на CO₂. По отношение на поглъщанията на въглерод Комисията ще разработи допълнителни политики и механизми за подкрепа за увеличаване на поглъщанията. Това включва, наред с другото, оценка на начина, по който поглъщанията с постоянно съхранение биха могли да бъдат отчетени в рамките на системата за търговия с емисии, както и оценка на общите цели за поглъщанията в контекста на целта в областта на климата до 2040 г. Що се отнася до улавянето и използването на въглерод, Комисията ще разгледа използването на въглерода като ресурс и третирането на улавянето и използването на въглерод в СТЕ. Що се отнася до инфраструктурата за транспортиране на CO₂, която е отключващ фактор за всички технологични пътища, Комисията възнамерява да работи по механизъм за планиране на мрежата и евентуално да предложи регулаторен пакет за транспортирането. Същевременно ще се работи по създаването на правила за отчитане на емисиите, по установяването на минимални стандарти за потоците от CO₂ и по изготвянето на насоки за морския транспорт. За всички технологии се предлагат отключващи действия, като инвестиции и финансиране, обществена осведоменост, научни изследвания и иновации, както и трансгранично сътрудничество. Ще работя в тясно сътрудничество с държавите членки за постигането на тези цели, и по-специално за привличането на частните инвестиции, които са необходими за разгръщането на инфраструктура за CO₂.

Що се отнася до планирания преглед на **стандартите за CO₂ за леки автомобили и микробуси**, моля, вижте отговора ми на въпрос 7.

11. Какви действия предвиждате, за да се стимулира търсенето в ЕС на чисти технологии, произведени в Европа, и как ще подкрепите веригите за създаване на стойност в ЕС за производство на чисти технологии, включително чрез мерки, свързани с предлагането? Какво равнище и комбинация от частни и публични инвестиции смятате за необходими и как оценявате специфичната роля на финансовите инструменти на ЕС? Как ще намалите зависимостите на ЕС, по-специално от Китай? Каква рамка ще предложите за по-нататъшно намаляване и постепенно премахване на използването на субсидии за изкопаеми горива като част от работата за намаляване на зависимостта на Европа? Какви са Вашите планове за механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МКВЕГ)? Какви мерки предвиждате за конкурентоспособността на европейския автомобилен сектор?

Фондът за иновации в рамките на СТЕ на ЕС ще бъде от съществено значение за насърчаване на чистите технологии в ЕС. И напред ще продължим да организираме покани за представяне на предложения, насочени към чистите технологии, включително тяхното производство, с подходящи критерии за издръжливост в светлината на целите на Законодателния акт за промишленост с нулеви нетни емисии. Предложенията за проекти, подадени до Фонда за иновации и надхвърлящи минималните прагове за оценка, определени в поканите, ще получат печата STEP (суверенитет), въведен в рамките на платформата за стратегически технологии за Европа (STEP), независимо дали предложението получава финансиране по линия на Фонда за иновации. Печатът има за цел да улесни достъпа на тези проекти до други възможности за финансиране, включително по линия на фондовете на политиката на сближаване и на Механизма за възстановяване и устойчивост.

Когато става въпрос за **комбинация от частно и публично финансиране**, повечето нужди следва да се покриват от частното финансиране. С други думи, за частните инвестиции трябва да има икономическа обосновка. За да се гарантира това, от решаващо значение е: първо, да се подобри дълбочината на пазарите за частен капитал, както се предлага в доклада на Енрико Лета и в доклада на Марио Драги; второ, да се увеличи финансирането за устойчиво развитие, по-специално финансирането на прехода; и трето, да се гарантира възможността за банково финансиране на възможно най-голям брой инвестиции за декарбонизация. Публичното финансиране следва да бъде ограничено до последните цели и до онези инвестиции, при които не може да се гарантира по друг начин възможността за банково финансиране (например някои инфраструктурни инвестиции).

Когато проблемът с частните инвестиции е свързан с достъпа до финансиране, финансовите инструменти следва да се предпочитат пред безвъзмездните средства. InvestEU доказва добавената стойност, която придава един инструмент на ЕС при привличането на частно финансиране.

Фондът за иновации е друг пример за добре функциониращ инструмент за привличане на частно финансиране за инвестиции в по-рискови промишлени проекти. Намирането на по-добри начини за съчетаване на безвъзмездни средства с финансови инструменти може да доведе до по-ефективно от гледна точка на разходите използване на публичните средства, както и да ускори приключването на осигуряване на финансирането за дружествата. От решаващо значение е и увеличаването на финансирането за

устойчиво развитие, по-специално за прехода и издръжливостта. Освен това улесняването на достъпа на дружествата и инвеститорите до информация и надеждните и съобразени със законодателството в областта на климата планове за преход ще допринесат за пренасочване на финансовите потоци в подкрепа на постигането на нашите цели в областта на климата и растежа.

Важна роля при подкрепата на декарбонизацията на енергоемките отрасли и диверсификацията на отраслите на чистите технологии, при увеличаването на възможностите за износ, при защитата от нелоялна конкуренция и при осигуряването на справедливи и равнопоставени условия на конкуренция играе **търговската политика**. Що се отнася до чистите технологии, различните сектори са изправени пред различни предизвикателства по отношение на конкуренцията в световен мащаб, като търговската политика може да ги подкрепи чрез откриване на възможности за износ, защита на пазара на ЕС или осигуряване на доставките, по-специално на суровини от критично значение. ЕС е нетен износител в някои промишлени сектори с нулеви нетни емисии. Например при вятърната енергия, по данни от 2022 г. промишлеността на ЕС държи около 30 % от световния пазарен дял. Ето защо е важно да се насърчава достъпът на нашата промишленост и до пазарите на трети държави.

Намаляването на зависимостите на ЕС е свързано както с насърчаване на собствените ни конкурентоспособност и иновационен капацитет, така и с партньорство за отваряне към нови пазари и източници на доставки в чужбина. Ще продължим да работим в тясно сътрудничество с партньорите с цел укрепване на устойчивостта на веригата на доставки както чрез двустранно сътрудничество — като в случая с работната група ЕС—Япония по веригите на доставки, така и на многостранно равнище (т.е. в контекста на Г-7). Тези усилия ще бъдат подкрепени от съществуващите инструменти, като Global Gateway, и от нови инструменти, като например партньорствата за чиста търговия и инвестиции.

Комисията предприе важни стъпки за справяне със зависимостите от Китай, но по този въпрос е необходимо да се направи повече. Както Законодателният акт за промишленост с нулеви нетни емисии, така и Законодателният акт за суровините от критично значение са съсредоточени върху необходимостта и средствата за диверсифициране на доставките на компоненти и материали от критично значение, както и върху необходимостта от достатъчна производствена база в ЕС. Подобно на това, миналия месец предложихме правилата за следващия търг за водород в рамките на Фонда за иновации, за който ще има изрични критерии, за да можем да формираме собствените си диверсифицирани вериги на доставки, включително производството на електролизатори в ЕС. Това е от ключово значение за поддържане на сигурността на доставките, както и за сигурността на данните. Пактът за чиста промишленост следва да ни позволи да разгледаме допълнително този въпрос. Механизмът за корекция на въглеродните емисии на границите ще допринесе за постигане на целите на ЕС в областта на климата, ще отговори на опасенията във връзка с изместването на въглеродни емисии, като същевременно ще позволи инвестиции в декарбонизираната промишленост на ЕС. **Що се отнася до субсидиите за изкопаеми горива**, аз изразих позицията си в отговора на въпрос 6.

По отношение на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите, ако бъде одобрен за член на Комисията, ще следя отблизо за пълното и навременно прилагане на МКВЕГ по време на преходния период и след това. В сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на просперитета и промишлената стратегия и с други служби на Комисията ще работя за изготвяне на делегираните актове и актовете за изпълнение, както се изисква от Регламента за МКВЕГ. Това ще гарантира гладкото прилагане на МКВЕГ, като същевременно ще бъде сведена до минимум административната тежест за всички участници, и по-специално за МСП. Ще се погрижа за това Комисията да продължи да изслушва заинтересованите страни, включително предприятията и националните администрации, но също и партньори от трети държави, тъй като искаме мерките за изпълнение да бъдат възможно най-ефективни и ефикасни. Ще направя необходимото Комисията да вземе предвид всички поуки от настоящия преходен период. До края на следващата година ще представим на Европейския парламент и на Съвета доклад за преглед. В доклада ще бъде направена оценка на възможното разширяване на обхвата на МКВЕГ, така че да включва повече стоки, на потенциалното разширяване на обхвата на непреките емисии до всички обхванати сектори, на управлението на МКВЕГ и на международното въздействие на регламента върху развиващите се държави, и особено върху най-слабо развитите държави.

И накрая, от решаващо значение за икономиката на ЕС е **конкурентоспособността на европейския автомобилен сектор**. Той представлява над 7 % от БВП и осигурява пряко и непряко около 13 милиона работни места. От съществено значение е да се определи подходящата рамка за подкрепа на конкурентоспособността на промишлеността на ЕС по време на този преход.

Стандартите за емисиите на CO₂ както за леките автомобили и микробусите, така и за тежкотоварните превозни средства, осигуряват на пазара дългосрочна сигурност и предвидимост за мащаба на необходимата трансформация в автомобилния сектор. Това насочва инвестиции към чистите технологии, към развитието на нови вериги за създаване на стойност в ЕС, към инфраструктурата, както и към повишаването на квалификацията и към преквалификацията на работниците. В подкрепа на успешния преход към мобилност с нулеви емисии вече са въведени и други действия, чието цялостно изпълнение ще бъде от ключово значение, например: Регламентът за инфраструктурата за алтернативни горива (за ускоряване на разгръщането на инфраструктура за зареждане с електроенергия и презареждане с гориво), Регламентът относно батериите (за да се гарантира, че батериите, пуснати на пазара на ЕС, са устойчиви и кръгови през целия си жизнен цикъл), Законодателният акт за суровините от критично значение (за да се гарантира достъп до сигурни и устойчиви доставки на суровини от критично значение) и планът за действие на ЕС за електроенергийните мрежи (за да се гарантира модернизирането на електроенергийната мрежа за интегриране на електромобилността). В подкрепа на конкурентоспособността на сектора ще бъдат необходими и допълнителни инициативи, и в това отношение, ако бъде одобрен, ще работя по-специално с други комисари по Пакта за чиста промишленост с оглед на това да се отключат инвестициите, да се изградят водещи пазари за чисти технологии и да се създадат условия за растеж и конкурентоспособност на дружествата. Актът за механизъм за ускоряване на промишлената декарбонизация ще има за цел да се насочат инвестиции и допълнителна подкрепа към отраслите, които преминават през този преход, по-специално да се ускорят свързаните с това процеси на планиране, възлагане на обществени поръчки и издаване на разрешения. И накрая, ще допринеса за изпълнението на задачата на комисаря по въпросите на устойчивия транспорт и туризма за разработване на промишлен план на ЕС за автомобилния сектор.

Въпрос от комисията по заетост и социални въпроси

12. Във Вашето писмо за определяне на ресурса се посочва, че „ще укрепите допълнително рамката за социален и справедлив преход“. Настоящата рамка за справедлив преход в Европейския зелен пакт е комбинация от инструменти за насоки, мониторинг и финансиране. Предвид високите разходи за енергия и живот и нарастващите неравенства ЕС следва да създаде по-амбициозна и стабилна рамка, включително обвързващи мерки, и от самото начало да разглежда екологичните и социалните измерения по допълващ се начин.

Като кандидат за член на Комисията, отговарящ за климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж, какви конкретни законодателни действия ще предприемете, за да гарантирате социален и справедлив преход за всички? Какви мерки ще предложите като част от укрепената рамка за справедлив преход и как ще насърчите наличието, физическата и финансовата достъпност на устойчиви продукти и услуги? Как ще допринесете за създаването на устойчиви качествени работни места, за прилагането на колективни трудови договори и за прилагането на правата на информиране и консултиране на работниците? Как ще включите социалните партньори в тази дейност?

Преходът няма да бъде успешен, ако не е справедлив. **През предходния мандат предложихме важни мерки, които поставят справедливостта в центъра на Европейския зелен пакт**, като финансирането се предоставя и планира по-специално чрез Фонда за възстановяване и устойчивост, Европейския социален фонд плюс, Фонда за справедлив преход и Социалния фонд за климата. В препоръката на Съвета за гарантиране на справедлив преход към неутралност по отношение на климата се дават конкретни насоки на държавите членки относно начините за справяне със свързаните със заетостта аспекти и социалните аспекти на прехода. Важни елементи на справедливостта, като например справянето с енергийната бедност, включихме в инициативи като Директивата за енергийната ефективност и Директивата относно енергийните характеристики на сградите.

Но има още какво да се направи. Ще работя в тясно сътрудничество с изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентоспособен преход и с изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката, за да може за тази цел да се използват в максимална степен съществуващите инструменти, като националните планове в областта на енергетиката и климата. При прегледа на Регламента относно управлението на енергийния съюз и на действията в областта на климата ще се занимавам с въпроса какво се прави по отношение на предизвикателствата и възможностите, свързани със справедливия преход. Ще работя в тясно сътрудничество с колегите си в колегиума, за да се осигури справедлив преход за всички и да се създадат подходящи условия на дружествата за осъществяване на общите ни цели, включително чрез улесняване на мониторинга и изпълнението на място, чрез анализ на възможните пропуски и постигане на съвместен, проактивен път напред.

От решаващо значение за честния и справедлив преход е **финансирането**. Повишаването на конкурентоспособността на европейските предприятия е свързано също така със създаването на работни места и с подготовката на хората да се справят успешно с промените. Инвестициите, които са необходими за успешен екологичен преход, включват инвестициите в подкрепа на хората и дружествата в прехода. Специално внимание следва да се обърне на предоставянето на възможности за преквалификация и повишаване на квалификацията, които ще им позволят да се възползват от преимуществата и да се справят с предизвикателствата на прехода. Първият приоритет ще бъде да се гарантира използването на наличните ресурси от NextGenerationEU и настоящия бюджет. Заедно с колегите си ще направя необходимото, така че Социалният фонд за климата да дава резултати още със стартирането си, за да бъдат подкрепени уязвимите хора, и по-специално тези, които са засегнати от енергийна или транспортна бедност. Без да засягам обсъжданията относно следващата многогодишна финансова рамка, подкрепям ангажимента, поет от председателя в политическите насоки за периода 2024—2029 г., за значително увеличаване на финансирането за справедлив преход в дългосрочния бюджет. Ще работим заедно за по-опростен, по-целенасочен и адаптивен дългосрочен бюджет, който да отразява европейските стратегически приоритети и амбицията ни да бъдем Комисия на инвестициите.

Що се отнася до широкия въпрос за **устойчивите продукти и услуги**, рамката за екопроектиране на устойчиви продукти позволява да се засили важната работа по определянето на стандарти за енергоемките продукти, като по този начин се предотврати продажбата на продукти, които водят до прекомерни сметки за енергия. Много от съществуващите изисквания се нуждаят от актуализиране, тъй като наличните технологии непрекъснато се подобряват — дейност, която ще подкрепя изцяло. С разпоредби относно ремонтпригодността, както и относно цялостната функционалност и относно избягването на опасни емисии, ще защитим потребителите от неоправдани разходи и ще продължим да изтласкваме от пазара неустойчивите и вредните продукти. Успоредно с това актуалното етикетирание на енергията и устойчивостта, подкрепено от бъдещия цифров продуктов паспорт на ЕС, ще даде възможност на потребителите да избират продукти с най-ниски общи разходи за собственост и с най-малък отпечатък върху околната среда. Ще работим с държавите членки и за подобряване на наблюдението на пазара и прилагането на изискванията за екопроектиране и енергийно етикетирание, както и за предотвратяване на измами. С оглед на предстоящото прилагане на Директивата относно твърденията за екологосъобразност, която понастоящем е предмет на съвместно вземане на решение, ще работим за предлагане на ясни правила срещу заблуждаващите твърдения за екологосъобразност в областта на климата, като същевременно ще се даде възможност на дружествата и на потребителите да разпознават благоприятни за климата продукти. При строителните продукти и ключовите промишлени продукти ще предоставяме надеждна информация за отпечатъка върху климата, като по този начин ще дадем възможност за създаването на водещи пазари за европейската промишленост. При разглеждането на въпроса за финансовата достъпност на устойчивите продукти е от съществено значение да се имат предвид най-уязвимите и да се гарантира финансова достъпност за стоките и услугите. Ще си сътруднича тясно с други комисари, започвайки с комисаря по въпросите на енергията и жилищата, за да насърчаваме финансово достъпни и устойчиви жилища, както и по-евтина и чиста енергия. В това отношение ключова роля ще играе Социалният фонд за климата. Заедно с комисаря по въпросите на енергията и жилищата и изпълнителния заместник-председател по въпросите на чистия, справедлив и конкурентоспособен преход ще се занимаем и с данъчното облагане, както и със субсидиите за вредни изкопаеми горива. Трябва да подобрим настоящите стимули за отказване от изкопаемите горива и да пренасочим съответните ресурси към инвестиции в декарбонизацията и в справедливия преход.

Работейки за справедливия преход, ще прилагам принципа, който председателят изложи в своите политически насоки, а именно че **„хората и работните им места трябва винаги да бъдат в центъра на нашата социална пазарна икономика** дори когато нашите индустрии и икономики се променят“. Преходът към неутралност по отношение на климата ще продължи да генерира допълнителни потребности от умения както в новите „чисти“ сектори, така и в трансформацията на съществуващите сектори. Тези допълнителни потребности възникват в контекста на постоянен недостиг на работна ръка и умения и на нарастващи нужди от замяна поради застаряващата работна сила. Заедно с изпълнителния заместник-председател по въпросите на хората, уменията и подготовката ще работя за превръщането на ЕС в **съюз на уменията**.

Вярвам, че не може да има справедлив преход, ако не се вслушваме в онези, които са изправени пред най-големите предизвикателства. Ще работя със **социалните партньори**, за да обсъдим как да преодолеем важните пречки пред прехода и да осигурим създаването на висококачествени работни места. По-специално ще допринеса за работата по **пътната карта за качествени работни места**, която ще бъде разработена съвместно със социалните партньори. Когато е необходимо, ще подкрепям колегите си, за да

гарантираме, че съществуващите в ЕС права в областта на информирането и консултирането на работниците се прилагат и изпълняват, като по този начин ще допринесем за социалния и справедлив преход. Освен това Комисията ще продължи да предоставя финансова подкрепа за проекти на социалните партньори, за да гарантира, че тези права се прилагат на място в отговор на промените, произтичащи от прехода.

И накрая, трябва да управляваме **климатичните рискове**, за да гарантираме и подобряваме стандарта на живот, да се борим с неравенството и да защитаваме хората. Въз основа на Съобщението от 2024 г. относно управлението на климатичните рискове ще работя за укрепване на устойчивостта чрез предстоящия европейски план за адаптиране към изменението на климата. В сътрудничество с други комисари ще проуча потенциала на инструментите на равнището на ЕС, които могат да помогнат на лицата, отговорни за вземането на решения, да включват информация относно климатичните рискове в своите демократични процеси и да разработват справедливи политики за устойчивост и социално справедливи политики за адаптиране към изменението на климата.

Въпрос от комисията по транспорт и туризъм

13. Председателят Фон дер Лайен възложи на бъдещия член на Комисията, отговарящ за климата, нулевите нетни емисии и чистия растеж, да подкрепи прилагането на съществуващата правна рамка в областта на климата за 2030 г., включително предстоящите прегледи, както и да осигури достатъчно инвестиции в европейска инфраструктура за нулеви нетни емисии. Как възнамерявате да допринесете за правилното и своевременно прилагане на свързаното с транспорта законодателство, като същевременно се гарантират еднакви условия на конкуренция за европейските транспортни дружества, конкурентоспособност на европейския транспортен сектор и висококачествени и привлекателни работни места в Европа? Каква би била Вашата стратегия и какъв би бил графикът за осигуряване на достатъчно инвестиции, включително в технологии за нулеви нетни емисии, горива и инфраструктура за зареждане с електроенергия и презареждане с гориво, с цел да се декарбонизира транспортният сектор?

Транспортът е гръбнакът на европейската икономика и ключов фактор за мобилността на хората. Транспортният сектор допринася с около 5 % от БВП на ЕС и осигурява заетост на над 10 милиона души. Той способства пряко за растежа в други сектори. Туризмът — като Европа все още е дестинация номер едно в света — зависи от свързаността, която спомага за просперитета на нейните 3,5 милиона предприятия и 20,4 милиона служители.

Транспортът обаче струва нещо на нашето общество и на околната среда. **Транспортът е единственият голям сектор в икономиката на ЕС, в който емисиите все още са по-високи, отколкото през 1990 г.,** което се дължи до голяма степен на значителното нарастване на търсенето на транспортни услуги. Постигането на целта на ЕС за намаляване на нетните емисии на парникови газове с най-малко 55 % до 2030 г. и на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г. изисква амбициозни политики и действия, за да се гарантира бързо и достатъчно намаляване на емисиите от всички сектори, включително от транспорта. Както е показано в оценките на въздействието за целите за 2040 г. и 2050 г., за да се постигне неутралност по отношение на климата, до 2050 г. емисиите в транспорта трябва да бъдат намалени с 90 %. Този преход към мобилност с нулеви емисии — независимо дали за хора, или за стоки — предлага големи възможности за по-добро качество на живота чрез намалено замърсяване и позволява на европейската промишленост по веригите за създаване на стойност да продължи да въвежда иновации и да създава висококачествени работни места. Това е от решаващо значение, за да се засили конкурентоспособността на нашите промишлени отрасли и да се подпомогне стремежът им към водещи позиции в световен мащаб, тъй като други пазари напредват бързо към мобилност с нулеви емисии. Екологичният преход следва да се осъществява по начин, който не застрашава и който подобрява свързаността и достъпа на приемливи цени до устойчиви транспортни възможности за всички граждани на ЕС.

Ще работя в тясно сътрудничество с комисаря по въпросите на устойчивия транспорт и туризма, за да постигнем резултати по различните аспекти.

В този контекст ЕС въведе **всеобхватна рамка за прехода**, основана на принципа „замърсителят плаща“, и сега е от съществено значение да се постигне напредък по нейното прилагане. Що се отнася до автомобилния транспорт, в стандартите за емисиите на CO₂ от превозните средства се определят ясни цели: цел за намаляване на емисиите със 100 % за новите леки автомобили и микробуси, както и за градските автобуси, регистрирани в ЕС от 2035 г. нататък, и цел за намаляване с 90 % на емисиите от тежкотоварните превозни средства до 2040 г. Търсенето на превозни средства с нулеви емисии нараства в световен мащаб

и поради това е необходимо да продължи стимулирането на инвестициите в технологии, инфраструктура, умения и развитие на новите вериги за създаване на стойност, за да се укрепи конкурентната позиция на промишлеността на ЕС в глобалния преход към мобилност с нулеви емисии. В това отношение стабилността и прилагането на стандартите за CO₂ са от решаващо значение, тъй като те осигуряват ясна дългосрочна предвидимост за разгръщането на необходимите инвестиции в сектора. Както беше обявено в политическите насоки и потвърдено в моето писмо за определяне на ресурса, в рамките на предвидения преглед ще бъде направено целево изменение на регламента, така че в технологично неутралния подход да могат да имат роля горивата на основата на електроенергията. Освен това въвеждането със **СТЕ 2** на ценообразуване на въглеродните емисии за автомобилния транспорт ще допълни стандартите за CO₂ (както и други политики, като енергийната ефективност и енергията от възобновяеми източници) с икономически стимули за инвестиции. Готови сме да започнем мониторинга и докладването на емисиите през януари 2025 г. Комисията предоставя подкрепа на държавите членки за гладко стартиране на системата и за осигуряване на единното ѝ прилагане в целия ЕС.

ЕС въведе и подкрепящи мерки, включително Регламента за инфраструктурата за алтернативни горива и Регламента относно батериите, които ще гарантират разгръщането на необходимата инфраструктура за зареждане на превозни средства с нулеви емисии в цяла Европа, а това ще повиши допълнително тяхната привлекателност за гражданите и предприятията в ЕС.

За да се гарантират еднакви условия на конкуренция за промишлеността на ЕС, Комисията ще използва — когато това е оправдано — също и инструменти за търговска защита, както направи с антисубсидийните мерки по отношение на електрическите автомобили, внасяни от Китай.

Повишената роля на **ценообразуването на въглеродните емисии за въздухоплаването и въвеждането му за морския транспорт** ще подобрят еднаквите условия на конкуренция за декарбонизирани транспортни решения в тези сектори, което продължава да е от решаващо значение за тези международни сектори. Ето защо СТЕ на ЕС се основава на равно третиране по маршрутите за всички авиокомпании и е неутрална по отношение на знамето за морския транспорт. В международен план Комисията работи за повишаване на амбицията чрез укрепване на Схемата за компенсиране и намаляване на въглеродните емисии в международното въздухоплаване (CORSIA) и за насърчаване на участието на трети държави. В същото време СТЕ на ЕС включва предпазни мерки за конкурентоспособността на нашите авиокомпании. СТЕ на ЕС се допълва от други мерки за стимулиране на декарбонизацията на въздухоплаването, по-специално Регламента ReFuelEU — сектор „Авиация“, алианса за въздухоплавателни средства с нулеви емисии и промишления алианс на веригата за създаване на стойност във връзка с възобновяемите и нисковъглеродните горива.

Що се отнася до **морския транспорт**, Регламентът FuelEU — сектор „Морско пространство“, и разширяването на СТЕ на ЕС, така че да обхване сектора на морския транспорт, очертават чистия преход на сектора и предоставят значителни възможности за промишленост и конкурентоспособност за цялата верига за създаване на стойност във водния транспорт в ЕС. С тази силна регулаторна рамка на ЕС и въведените мерки за справяне с риска от избягване на правилата промишлеността на ЕС е в добра позиция да се превърне в лидер в устойчивото и цифровизираното корабплаване. Комисията ще продължи да наблюдава факторите, които влияят върху конкурентоспособността на сектора, както и бъдещите възможности и предизвикателства, свързани с неговия енергиен преход. Ще подкрепям комисаря по въпросите на устойчивия транспорт и туризма при разработването на промишлена стратегия за морския сектор и ще допринеса за неговата работа за постигане на комплексен набор от мерки в рамките на Международната морска организация (ИМО) за декарбонизиране на корабплаването до 2050 г.

Конкурентоспособността на европейските транспортни дружества зависи от наличието на квалифициран и обучен персонал. Ще работя с комисаря по въпросите на устойчивия транспорт и туризма за преодоляване на съществуващия недостиг на работници в сектора и за посрещане на предизвикателствата, свързани с преквалификацията и повишаването на квалификацията на работната сила при различните видове транспорт. Ако бъде одобрен, ще подкрепям работата с националните органи и съответните заинтересовани страни за увеличаване на усилията им за осигуряване на необходимите умения на работната сила и адаптирането ѝ към новите технологии и към иновациите. Също така ще продължа да подкрепям работата на широкомащабните партньорства по Пакта за умения в областта на автомобилостроенето, корабостроенето и морските технологии. Значителни възможности предоставят програми и фондове като Европейския социален фонд+ и Механизма за възстановяване и устойчивост.

Фондът за иновации в рамките на СТЕ на ЕС изигра важна роля за декарбонизацията, като

същевременно запази конкурентоспособността на транспортния сектор. За въздухоплаването беше създаден допълнителен стимул от 20 милиона квоти за емисии по СТЕ, за да се ускори използването на устойчиви авиационни горива. За сектора на корабоплаването са налични 20 милиона квоти за емисии по СТЕ в подкрепа на инвестициите в сектора до 2030 г. Инвестициите в производството на устойчиви алтернативни горива и на електрически фериботи, в услуги за обновяване на флота с цел повишаване на енергийната ефективност на съществуващите кораби или във внедряването на решения на ЕС за подпомагане на задвижването с вятърна енергия са добри примери за големия потенциал, който има съчетаването на ефективни действия в областта на климата с водещи позиции в промишлеността. В допълнение към Фонда за иновации в рамките на СТЕ, Модернизационният фонд, също финансиран от приходите от СТЕ на ЕС, може да финансира инфраструктура за мобилност с нулеви емисии в 13 държави членки с по-ниски доходи. Приходите от СТЕ може да се използват от държавите членки за инвестиции в действия в областта на климата в транспортния сектор. Някои държави членки вече използват значителен дял за това.

На ранен етап от мандата ще подкрепя приемането на комплексен **Пакт за инвестиции в устойчив транспорт**, който ще очертае стратегически подход за увеличаване на мащаба и даване на приоритет на инвестициите в решения за декарбонизация на транспорта — по-специално за сектори, в които намаляването на емисиите е трудно, като например въздухоплаването и морския транспорт, както и за осигуряване на достъп до евтини, устойчиви и сигурни енергийни доставки. Важно е да се разработят общоевропейски инструменти, за да се избегне смесица от национални инструменти, при която има риск да се наруши вътрешният пазар или да се създаде конкуренция за субсидии между държавите членки.

И накрая, алтернативи за много превози както на пътници, така и на стоки може да осигурят чистите видове транспорт, като например железопътният транспорт, които трябва да бъдат по-добре интегрирани в транспортната система.

Въпрос от подкомисията по данъчните въпроси

Данъчна рамка за финансовия сектор на ЕС

14. В писмото за определяне на ресора се посочва, че „ще намерите новаторски решения за съгласувана данъчна рамка за финансовия сектор на ЕС“. Какви конкретни промени в данъчната политика на ЕС ще предложите с цел i) да се постигне горепосоченото, ii) да се увеличат частните инвестиции и да се намалят избягването на данъци и отклонението от данъчно облагане от страна на дружества и физически лица, iii) да се опрости данъчната система, за да се гарантира премахването на данъчните пречки пред трансграничните инвестиции и да се увеличи дяловото участие във финансирането на предприятията, като по този начин се ускори завършването на съюза на капиталовите пазари и iv) да продължи реформата на корпоративното данъчно облагане в ЕС? Как виждате ролята на хармонизацията на данъка върху капитала в контекста на развитието на Съюза на спестяванията и инвестициите, както се посочва в доклада на Енрико Лета?

Финансовият сектор играе решаваща роля в икономиката. Освен същественото значение за създаването на работни места (4,9 милиона евро през 2023 г.) и за БВП (618 милиарда евро, приблизително 4,3 % от БВП на ЕС през 2022 г.), той събира спестявания и ги пренасочва под формата на финансиране и инвестиции, които се връщат при гражданите и предприятията. Тази посредническа роля е ключова, а правилното функциониране на финансовите услуги е от основно значение за постигането на устойчив икономически растеж чрез ефективното финансиране на нашите икономики, включително иновациите. Поради това този сектор е основен градивен елемент на европейската конкурентоспособност. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще се стремя правилата за данъчно облагане да бъдат модернизирани в подкрепа на ключовите функции на финансовата система в икономиката.

По време на мандата на предишната Комисия беше предприета важна стъпка. В областта на процедурите за данъчни облекчения за данък, удържан при източника, Съветът прие Директивата за по-бързи и по-сигурни данъчни облекчения за надвзети данъци при източника (FASTER). Това вече е много важна стъпка в правилната посока и отправна точка за Европейския съюз на спестяванията и инвестициите, предвиден в политическите насоки. Директивата FASTER ще улесни и ще ускори възстановяването от страна на инвеститорите на надвзети данъци, удържани при източника, като по този начин ще се избегне двойното данъчно облагане. Тя включва също така строги процедури за предоставяне на облекчения, като по този начин инвеститорите, финансовите посредници и данъчните администрации се улесняват в борбата с данъчните злоупотреби. Тези стандартизирани процедури ще спестяват на инвеститорите около

5,17 милиарда евро годишно.

Необходимо е обаче да се направи повече. Поради тази причина ще се стремя да разгледам цялостно действащата понастоящем данъчна уредба и ще предложа реформи, където те са необходими. От регулаторна гледна точка беше направено много за справяне с проблемите, свързани с поемането на прекомерни рискове от финансовия сектор, и за облекчаване на последиците от финансовата криза. В бъдеще е също толкова важно да се гарантира, че данъчните правила, приложими за финансовия сектор, допринасят за развитието на Европейския съюз на спестяванията и инвестициите и повишават конкурентоспособността на ЕС.

Данъчните правила, приложими за финансовия сектор, се различават значително в рамките на Съюза, като държавите членки прилагат многобройни и разнообразни специфични за секторите данъци, което създава сложност и изкривявания на единния пазар. Предприятията, които извършват дейност във финансовия сектор на ЕС, са изложени — освен на данъците, прилагани за цялата икономика, като например корпоративните подоходни данъци — на смесица от нехармонизирани секторни данъци, включително данъци върху застрахователните премии, налози върху финансовите институции, специални данъци върху заплатите и данъци върху финансовите сделки. В ЕС много финансови услуги са освободени от ДДС. Това освобождаване, което е задължително съгласно Директивата на ЕС за ДДС, е в сила от повече от 40 години и в някои отношения е остаряло. В действителност нарастващата интеграция на цифровите технологии във финансовия сектор и в обществото като цяло води до нови услуги, които не са съществували при приемането на действащата понастоящем данъчна уредба. Това освобождаване не води до облагане на финансовия сектор с по-ниски данъци, тъй като ДДС е неутрален по отношение на разходите за предприятията.

С оглед на това, ако бъде одобрен, ще се погрижа обсъждането на подходящите правила за данъчно облагане на финансовия сектор да обхваща всички посочени по-горе аспекти, включително ДДС и дали националните правила относно секторните данъци, прилагани в държавите — членки на ЕС, възпрепятстват трансграничните операции и пречат на цифровизацията, конкурентоспособността и иновациите в рамките на единния пазар. Поради това беше започнато задълбочено проучване, което има за цел да се изясни този въпрос. Тъй като това може да доведе до промени в данъците, които понастоящем са изцяло регулирани на национално равнище, ще е необходимо широко обсъждане с участието на държавите членки и на финансовия сектор.

Като осъзнавам трудностите, пред които са изправени стартиращите и разрастващите се предприятия, подкрепяни от рисков капитал или други форми на капитал за растеж, при достъпа до източници на финансиране в ЕС, се ангажирам да проуча различни варианти за стимулиране на инвеститорите да инвестират в иновативни дружества или дейности, като се вземат предвид най-добрите практики от цял свят.

Всяка нова инициатива или предложение ще изисква задълбочени консултации, ангажиране с всички заинтересовани страни и оценка на различните потенциални варианти. Ако бъде одобрен за член на Комисията, ще работя и с други участващи комисари и изпълнителни заместник-председатели, както и с Парламента, Съвета и заинтересованите страни.